



Sistematización de Experiencias Convenio FAO-CONADI

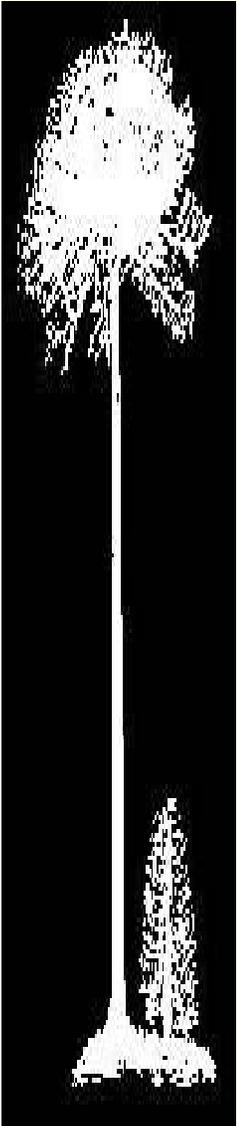


Gobierno de Chile
CONADI

El Desafío del Desarrollo para las Comunidades Mapuches con Tierras Restituidas por el Estado

Vera Boerger - Reunión Técnica Internacional "Comunidades Indígenas, Tierra Desarrollo e Institucionalidad: Experiencias en América Latina", Santiago/CHILE, Octubre 2008

ANTECEDENTES



- ▣ **1993:** Activación de la actual Ley Indígena (Nº 19.253) y creación de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, CONADI
- ▣ **1994:** Programa de adquisición y transferencia de tierras del Fondo de Tierras y Aguas de la CONADI
- ▣ **Plan de Apoyo Predial (PAP)** - instrumento destinado a entregar apoyo técnico a las comunidades y familias beneficiarias del Fondo de Tierras y Aguas

CONVENIO FAO-CONADI



"Apoyo al Plan de Desarrollo Predial"

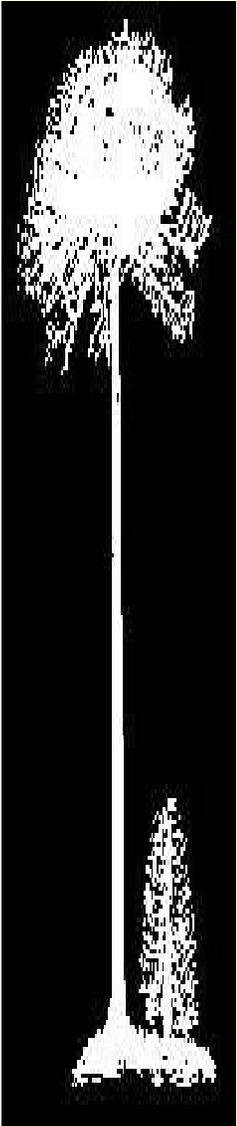
(2005 - 2006 y 2007 - 2008)

16 comunidades en comunas de Lautaro y Victoria
~ 5500 ha y 522 familias

"Diagnóstico y Levantamiento de Planes Estratégicos en Comunidades del Fondo de Tierras"

(2007 - 2008)

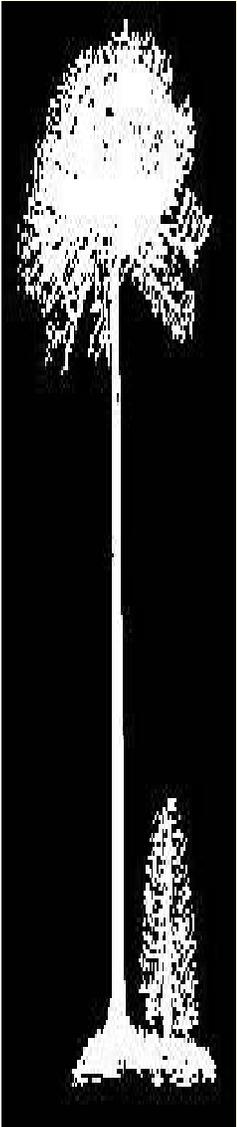
15 comunidades en comunas de Lumaco, Los Sauces, Traiguén y Victoria
Ejecución: Asociación Ñankuchew
~ 6300 ha y 441 familias



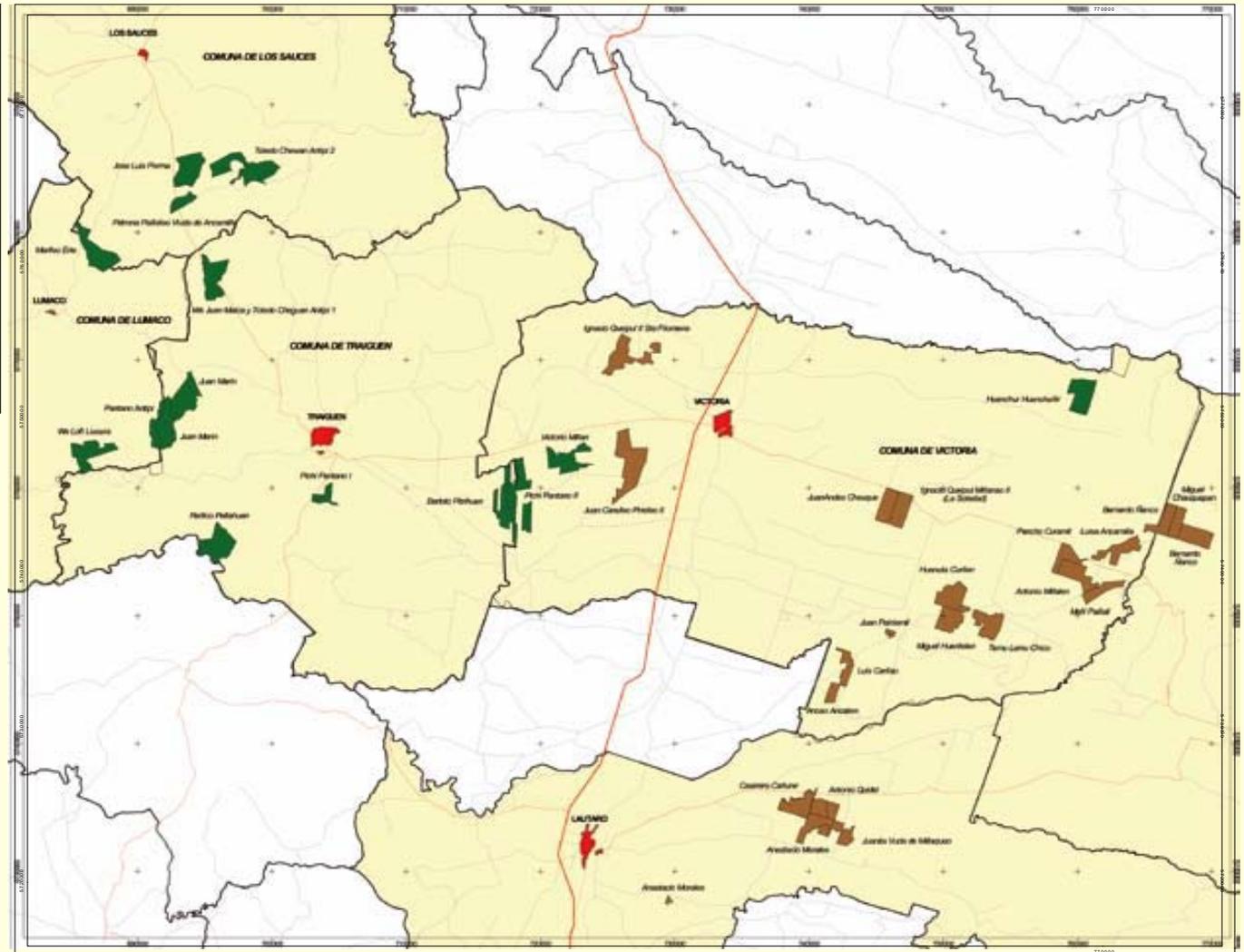
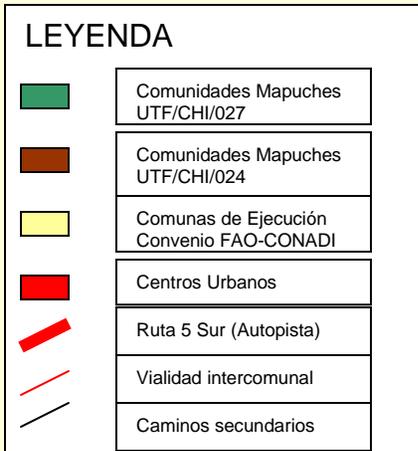
OBJETIVOS:

Profundizar, ampliar y validar un enfoque y modelo de gestión de las comunidades y los territorios, de tal forma que éstas puedan alcanzar un mayor nivel de desarrollo económico, social y cultural en los predios adquiridos

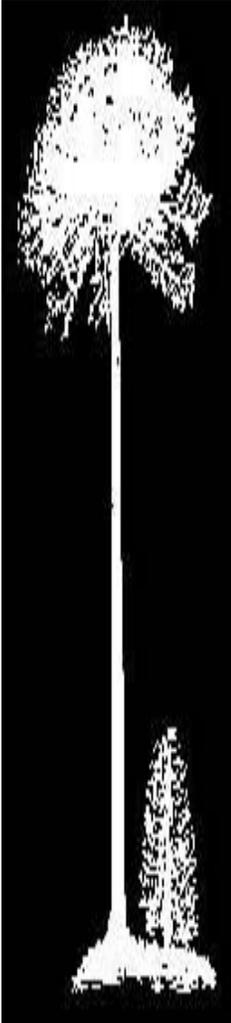
Contribuir en la formación de los recursos humanos necesarios y la generación de espacios de trabajo, reflexión y diálogo para generar insumos para las políticas públicas indígenas, y así contribuir a generar un contexto favorable para el desarrollo de las comunidades



Ubicación territorial de las comunidades participantes en los proyectos FAO-CONADI



MARCO CONCEPTUAL



PARTICIPACIÓN

Metodología participativa, fortalecimiento organizativo y desarrollo de la capacidad de gestión

ENFOQUE TERRITORIAL

Visión integradora, multidimensional y multi-sectorial (económico, sociocultural, ambiental y político-institucional)

DESARROLLO CON IDENTIDAD

Incorporación de la visión indígena en los procesos de desarrollo

EQUIDAD DE GÉNERO

Garantizar a ambos sexos el acceso a los recursos y oportunidades del desarrollo y participación igualitaria en las decisiones



METODOLOGÍA DE APOYO A LAS COMUNIDADES REASENTADAS



Ruta metodológica estructurada en etapas:

- 1. Inserción y socialización de los proyectos en las comunidades**
- 2. Realización de un diagnóstico territorial y comunitario**
- 3. Elaboración participativa de un plan de gestión comunitario o territorial**
- 4. Gestión interinstitucional y ajuste del plan**
- 5. Implementación del plan, a través de programas y proyectos**
- 6. Monitoreo y evaluación**

1

Inserción y socialización de los proyectos en las comunidades



La tarea ha consistido en:

- ▣ Presentarse como equipo y explicar a las comunidades y sus dirigentes los objetivos y alcances del proyecto, sus aportes y limitaciones.
- ▣ Escuchar a las comunidades para conocer su historia, situación actual, dificultades y aspiraciones.

Metodología

Reuniones a nivel territorial y comunitario.
Encuentros con dirigentes. Aplicación de criterio de pertinencia cultural.
Firma de un acuerdo formal de trabajo o pacto colaborativo básico.



2

Realización de diagnóstico territorial y comunitario



Proyecto “Apoyo al Plan de Desarrollo Predial”

- Talleres COMUNALES de diagnóstico y planificación estratégica con participación de representantes de comunidades.
- Talleres COMUNITARIOS de diagnóstico y planificación estratégica

Sistematización de los resultados y devolución a la comunidad

- Diagnósticos socioproductivos adicionales más detallados

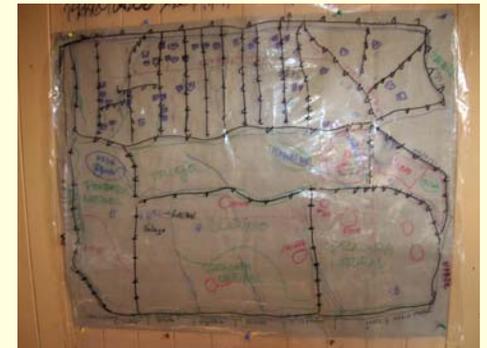
2

Diagnósticos

Proyecto “Diagnostico y levantamiento de planes estratégicos en comunidades del Fondo de Tierras”

Contempla la realización de cuatro talleres por comunidad, conversaciones y recorridos del predio.

- ▣ construcción participativa de mapas comunitarios
- ▣ construcción de cuadro que visualiza a los actores internos y externos de la comunidad y discusión de las interrelaciones.
- ▣ aplicación de un análisis FODA
- ▣ realización de entrevista a los *kimches* (personas sabias de las comunidades), apoyo de facilitador intercultural.



Elaboración Participativa de Plan de Gestión Comunitario o Territorial

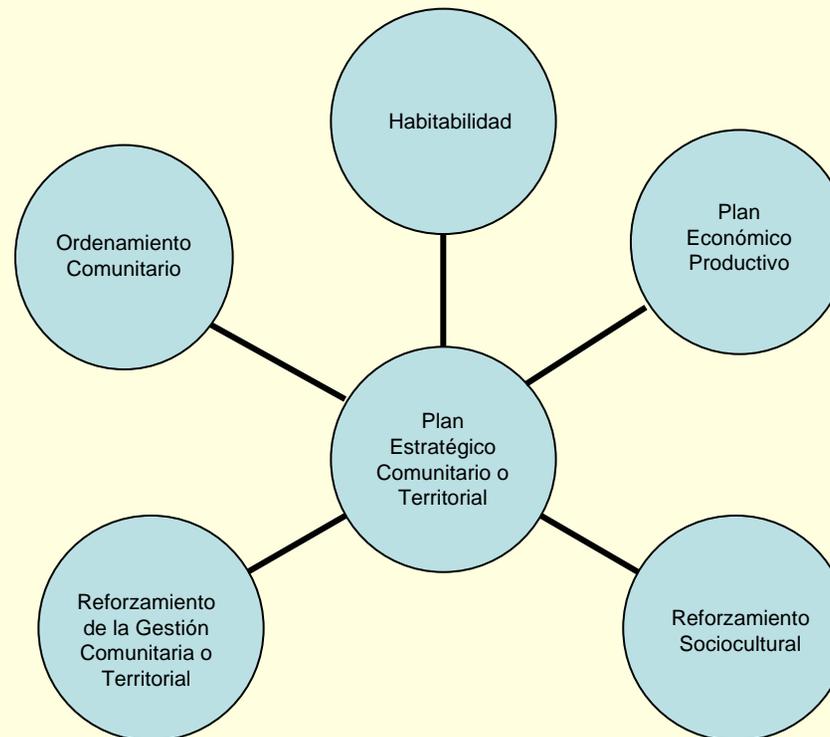


MESAS TERRITORIALES INDÍGENAS

- ▣ **Instancia de encuentro, diálogo, negociación y acuerdo entre comunidades indígenas de un territorio o comuna. Instrumento operativo para la articulación territorial**
- ▣ **Permiten a las comunidades instalar sus temas y prioridades ante los municipios y servicios. Unidas, coordinadas y con una agenda común de trabajo, las comunidades tienen más posibilidades de negociar y coordinar acciones en favor del desarrollo territorial**

Elaboración Participativa de Plan de Gestión Comunitario o Territorial

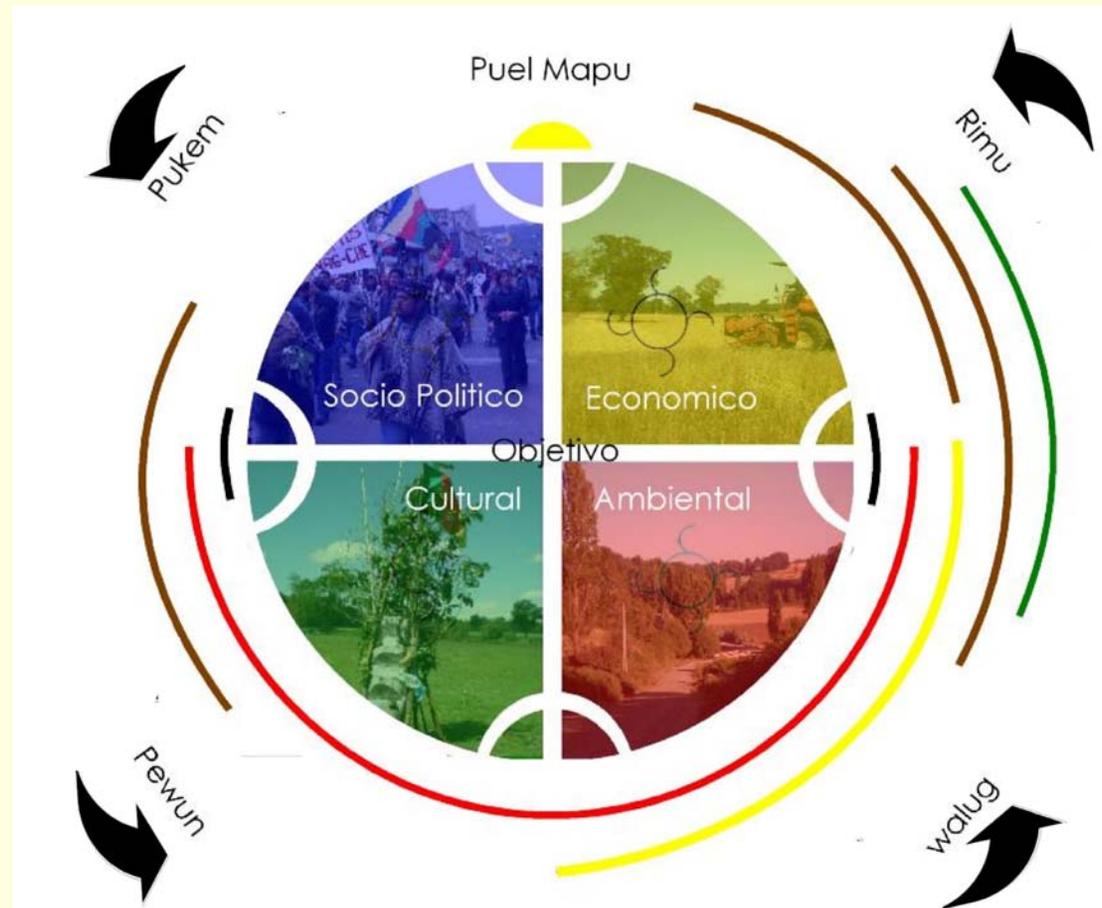
Líneas Estratégicas del Plan elaboradas en Mesas Territoriales



Elaboración Participativa de Plan de Gestión Comunitario o Territorial

Dimensiones de la Visión Mapuche en torno al Desarrollo

- Periodo de Traslado
- Xafkintu
- Preparación de suelos- siembras
- Cosecha
- Recolección de rosa mosqueta
- Nguillatun -Palin



4

Gestión interinstitucional y ajuste del plan



- ▣ **Diseño de una estrategia de gestión**
- ▣ **Entrega del plan de gestión a la institucionalidad**
- ▣ **Definición participativa de estructuras de diálogo o negociación para la inversión solicitada en los planes**
- ▣ **Definición de plazos para la atención de las demandas del plan**
- ▣ **Ajuste del plan de gestión en consideración a las posibilidades reales de inversión existentes**
- ▣ **Acuerdos de focalización de inversiones: convenios, postulaciones, focalizaciones, priorizaciones**

5

Implementación del Plan, a través de Programas y Proyectos

PROGRAMA DE ORDENAMIENTO COMUNITARIO

- ▣ Distribución de la tierra para obtener derechos de goce
- ▣ Gestión para obtener la personalidad jurídica
- ▣ Metodología para el abordaje colaborativo de conflictos de tierras

PROGRAMA PARA LA HABITABILIDAD EN LAS COMUNIDADES

La habitabilidad incluye: construcción o el mejoramiento y ampliación de viviendas, dotación de agua potable, electricidad, saneamiento básico, puentes, caminos, teléfono comunitario, transporte, escuela, salud.



Implementación del Plan, a través de Programas y Proyectos

PROGRAMA DE DESARROLLO ECONÓMICO PRODUCTIVO

El interés de las comunidades se centra en las siguientes actividades:

AGRICULTURA

Seguridad alimentaria (huerto, chacra, frutales).

Producción y mejoramiento de cultivos tradicionales.

Producción de nuevos rubros más rentables (frutilla, arándano, frambuesa, hortalizas para el mercado, etc.).

GANADERÍA

Establecimiento y manejo de praderas.

Cría de ovinos, bovinos y porcinos; avicultura; piscicultura.

FORESTAL

Aprovechamiento del bosque nativo.

Plantaciones de bosques exóticos.

TURISMO RURAL

Proyecto de camping.

OTROS

Artesanía mapuche.



5

Implementación del Plan, a través de Programas y Proyectos

PROGRAMA DE REFORZAMIENTO DE LA GESTIÓN COMUNITARIA Y TERRITORIAL

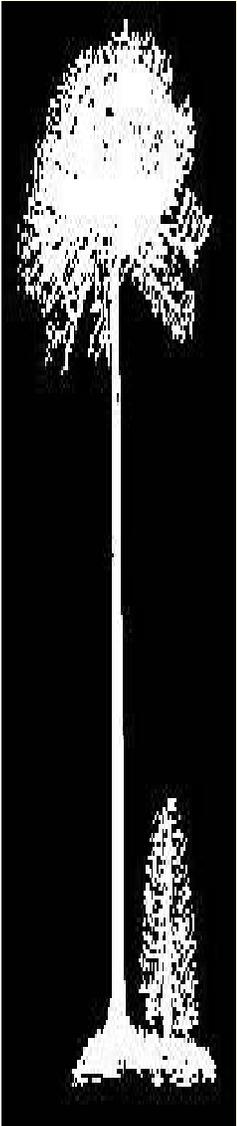
- reforzar las estructuras y funcionamiento de organizaciones.
- desarrollar capacidades y habilidades en los líderes y actores comunitarios.

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO SOCIOCULTURAL

Reforzamiento de la identidad y la cultura mapuche, la educación y la salud intercultural, el mapudungún, las ceremonias religiosas y las actividades deportivas y recreativas

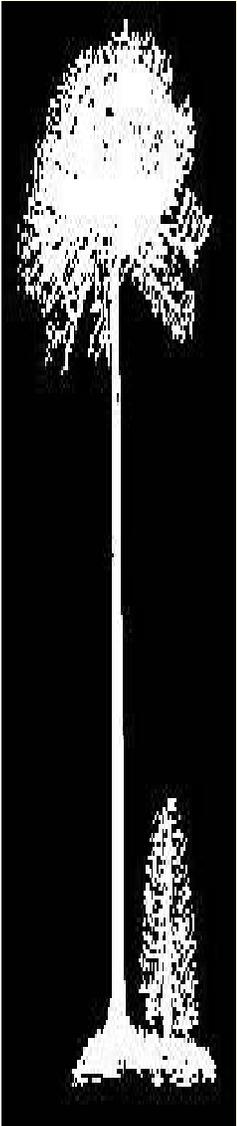


COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL



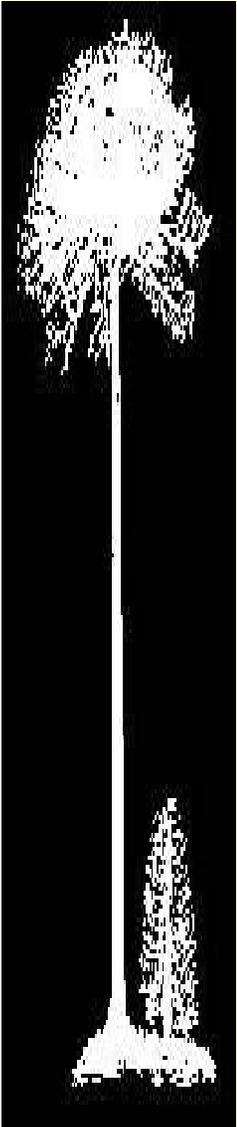
- ☐ Necesidad de sinergia y complementariedad interinstitucional para asegurar la asistencia técnica e inversión que requieren las comunidades y territorios y también para un uso más eficiente y focalizado de los recursos.
- ☐ Restricciones para lograr la intersectorialidad.
- ☐ Necesidad de un programa intersectorial con poder de decisión que canalice la demanda y unifique la oferta institucional

APRENDIZAJES



- ▣ **La metodología utilizada debe ser flexible, de tal manera de adecuarse a las diferentes situaciones**
- ▣ **Los diagnósticos comunitarios y territoriales deben generar información requerida por instituciones**
- ▣ **Se debe realizar una planificación estratégica con un horizonte de largo plazo para el desarrollo económico**

APRENDIZAJES



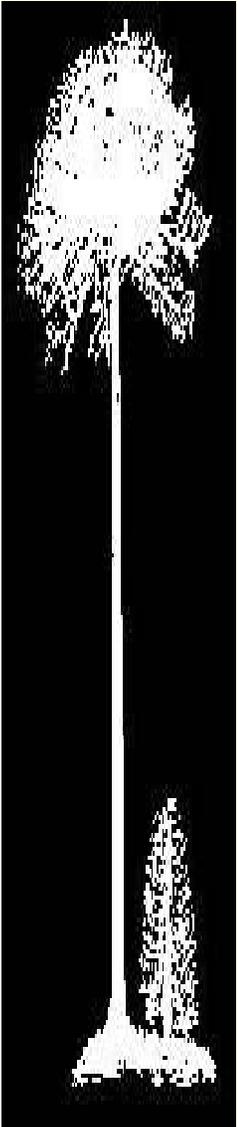
- ▣ Estudio de mercados y de ventajas comparativas
- ▣ Adecuación a los ritmos y disponibilidad de las comunidades
- ▣ Adecuación de los instrumentos del Estado al uso comunitario de la tierra
- ▣ Priorizar demandas a corto, mediano y largo plazo

APRENDIZAJES



Procesos básicos para el logro
del desarrollo y autogestión
de las comunidades reasentadas

- 1) Etapa de precompra,
- 2) Etapa de post compra, y
- 3) Etapa de desarrollo.

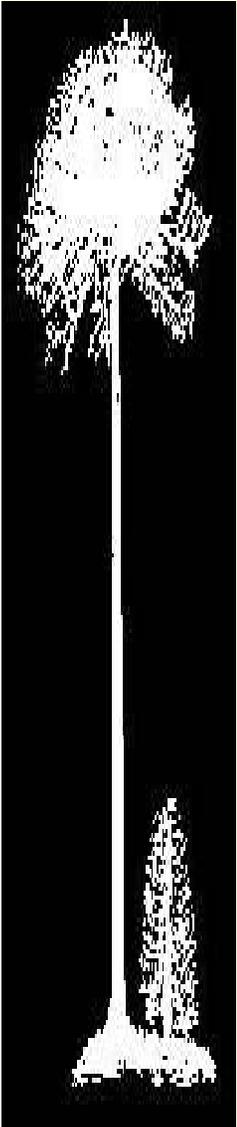


APRENDIZAJES



**Institucionalidad para favorecer el reasentamiento
y desarrollo de las comunidades mapuches en
los nuevos predios**

- **Se requiere de una contraparte indígena sólida, con poder de decisión real, que articule la demanda**
- **Adecuación de políticas y instrumentos**
- **Institucionalización multisectorial/local para el desarrollo de las comunidades beneficiarias del Fondo de Tierras**





MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN