

# **Comunidades Indígenas, Tierra, Desarrollo e Institucionalidad: Experiencias en A. Latina.**

REUNIÓN TÉCNICA INTERNACIONAL Santiago de Chile, 27-29 de Octubre de 2008  
FAO – Gobierno de Chile



**Proyectos de desarrollo y organizaciones indígenas en  
Chimborazo, Ecuador**  
Cesar Morales

- En Ecuador coexisten 13 nacionalidades y 16 pueblos indígenas diferenciados, descendientes de grupos originarios.
- Sublevaciones indígenas en el tiempo de la colonia y en la época republicana. (Fernando Daquilema, Julián Quito, etc.)
- En los años 40 del siglo pasado se crea la Federación Ecuatoriana de Indios (FEI), impulsada por líderes del pueblo Kayambi, Dolores Cacuango junto a Transito Amaguaña quienes inician un intenso proceso de formación de organizaciones organizativo amplio especialmente en la sierra.

- La FEI jugó un papel importante en la lucha por la tierra, la educación, los salarios y la abolición de las formas tradicionales de explotación y de servidumbre.
- En 1972 se constituye Runacunapac Riccharimui (ECUARUNARI) hoy Confederación de Pueblos de la Nacionalidad Kichwa del Ecuador.

- En 1980 se crea la Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonia (CONFENIAE).
- En 1980 la CONFENIAE y la ECUARUNARI, deciden constituir el Consejo de Coordinación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador CONACNIE, el mismo que en 1986 se convierte en la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE).
- La CONAIE crea la Coordinadora de Organizaciones Indígenas de la Costa Ecuatoriana (COICE), la misma que posteriormente se convierte en la Confederación de las Nacionalidades Indígenas de la Costa Ecuatoriana (CONAICE)

- En 1988 la CONAIE firman con el Ministerio de Educación, el Convenio de cooperación científica para desarrollar en todo el país el Sistema de Educación Intercultural Bilingüe, creando la Dirección Nacional de Educación Intercultural Bilingüe, así como las Direcciones Provinciales.
- En junio de 1990, se produjo el primer levantamiento indígena a fin de exigir al gobierno, la declaratoria del Estado plurinacional, el reconocimiento de territorios indígenas y la educación intercultural bilingüe.

- En octubre de 1992, las organizaciones indígenas junto a otras organizaciones sociales recordaron los 500 años del descubrimiento de América. Para los indígenas invasión, genocidio y exclusión social de las nacionalidades y pueblos indígenas
- Logran en la Organización de Naciones Unidas la declaración del Decenio de los Pueblos Indígenas
- Se establece en el Ecuador el Programa PRODEPINE.

- En junio de 1994, la Movilización por la Vida, convocado por la CONAIE permite ciertas reformas a la ley agraria.
- Se fortalece la acción política del Movimiento Indígena, y se avanza a la propuesta de un proyecto político y estrategias para hacer efectivo el Estado Plurinacional. Entre ellas destaca la de la participación electoral.

- En 1996 se constituye el “Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik-Nuevo País”
- Hoy dirigen Gobiernos Locales a través de Prefectos indígenas, tienen consejeros, concejales y miembros de las juntas parroquiales en todo el país, y también diputados a nivel nacional
- En septiembre de 1997, la CONAIE junto a otros sectores promueven la caminata nacional de las Nacionalidades y Pueblos Indígenas, para auto convocar a una Asamblea Nacional Constituyente a fin de reconocer al Ecuador como un Estado plurinacional, plurilingüe y a los pueblos indígenas como titulares de una serie de derechos colectivos.

- En abril de 1998 se ratifica por parte del Congreso Nacional, el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).
- En agosto de 1998 entró en vigencia la nueva Constitución en la que se reconoce al Ecuador como un Estado multicultural y multiétnico y a los pueblos indígenas como titulares de una serie de derechos colectivos.

# Chimborazo: Ubicación en el mapa de Ecuador



Mapa carretero de la provincia Chimborazo

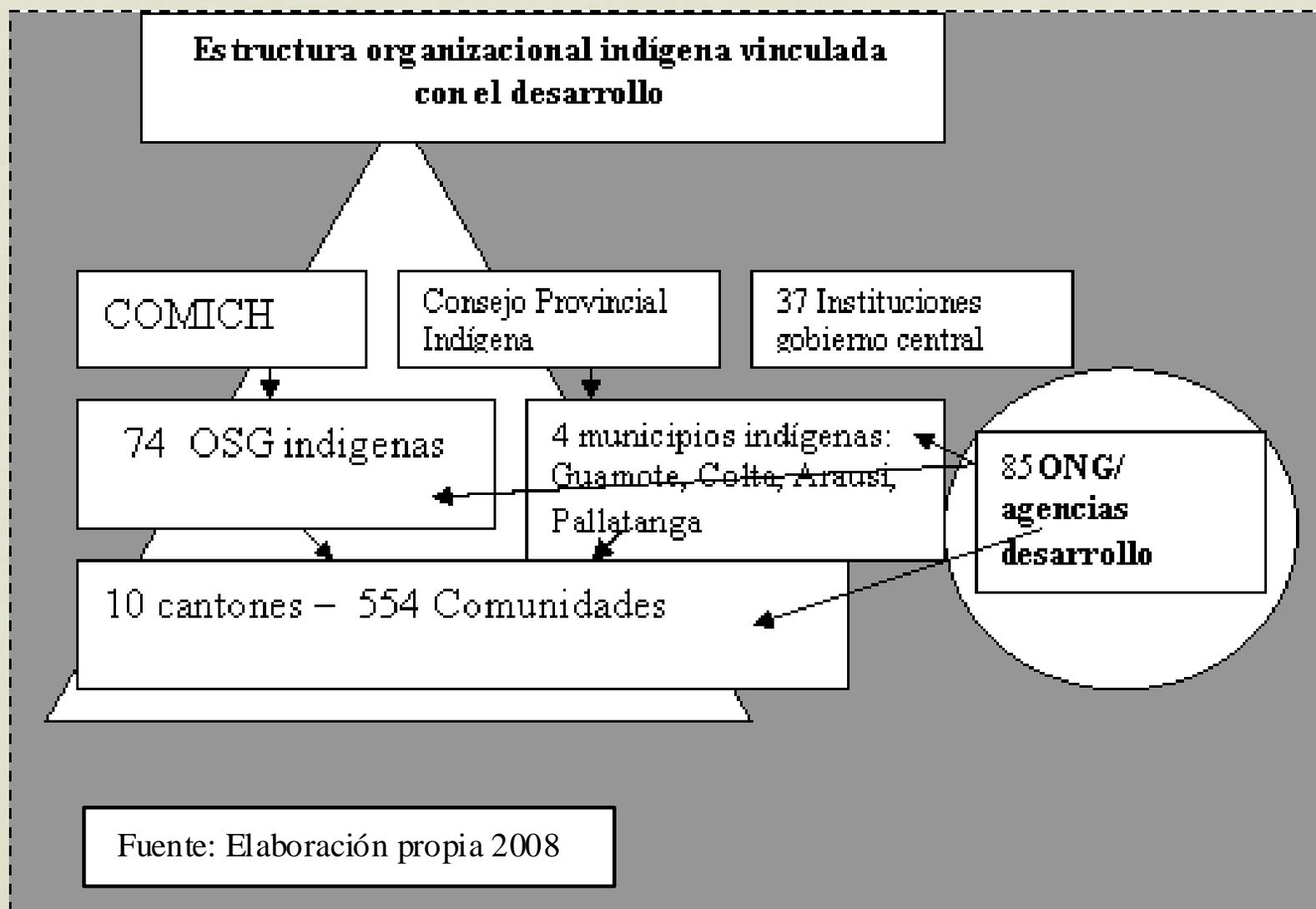
# Indígenas en Chimborazo

- 38% de la población corresponde a indígenas y se concentran principalmente en los Cantones de:
  - Guamote (93% del total)
  - Colta (85%)
  - Alausí (54%)
  - Riobamba (24%)
  
- En los últimas décadas revitalización de la cultura indígena
- Movimiento indígena fragmentado, pero claramente identificado y con capacidad de gestión
- Gobierno provincial liderado por indígena

# Provincia Chimborazo: Diagnóstico social actual

- 60% reside en áreas urbanas
- Cerca del 80% de la población urbana, reside en la ciudad de Riobamba
- 36% de la población tiene entre 0 y 14 años, 60,1% tiene menos de 30 años
- Incidencia de la pobreza económica es de alrededor del 73%
- Extrema pobreza NBI es del 38,3%
- 69 años como esperanza de vida
- Ingreso *per cápita* anual (2004) de 756 U\$

# Organizaciones políticas y de sociedad civil en Chimborazo



# Diagnóstico: Otros aspectos

- Alta degradación de tierras de cultivo
- Pocos sistemas de riego
- Altos índices de migración
- Feminización del campo

# Ecuador

## Índice de pobreza de NBI 1990-2001 Por zona geográfica

Área	1990	2001
Rural	94.9%	85.6%
Urbana	56.4%	45.8%
<b>Total</b>	<b>73.6%</b>	<b>61.3%</b>
Sierra	67.0%	53.8%
Costa	78.2%	66.3%
Amazonía	87.2%	77.6%
Galápagos	75.9%	40.6%



# Proyectos de desarrollo: lecciones aprendidas



- **PRODEPINE:** PROGRAMA DE DESARROLLO DE LOS PUEBLOS INDIGENAS Y NEGROS DEL ECUADOR (1998-2002)
- Objetivos: Disminuir niveles de pobreza, diversificar fuentes de ingreso y empleo, fortalecer la autogestión y a lograr una integración democrática de los pueblos indígenas y afrodescendientes
- Area del Proyecto:
  - 19 de las 22 provincias del Ecuador
  - 108 de los 215 cantones
  - 434 de las 788 parroquias rurales del país.

**La población objetivo** era de 815.000 indígenas y negros bajo de la línea de pobreza. Según evaluación de FIDA, a diciembre 2002 se beneficiaron aproximadamente 1.440.000 personas; 1.346.000 indígenas y 94.000 afroecuatorianos de 4.748 comunidades de base. Esto implica que la meta original se supero en un 57%.

Aspectos favorables	Aspectos negativos
<ul style="list-style-type: none"><li>- Cobertura nacional</li><li>- Sienta bases para practicar "desarrollo con identidad"</li><li>- Ejecución en tiempo previsto</li><li>- Organizaciones indígenas con capacidades instaladas (no así las comunidades)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Apoyó la nuclearización y burocratizó el movimiento indígena</li><li>- Capacitación en gestión fue a destiempo (y no sobre monitoreo de proyectos)</li><li>- Promovió dualidades organizativas</li><li>- Carencia de metodologías par promover multiculturalidad</li><li>-</li></ul>

## Proyecto Banco Mundial: Minga por la vida

**Objetivo:** Construcción de infraestructura de riego e infraestructura vial. Además protección de biodiversidad y manejo de cuencas y montañas

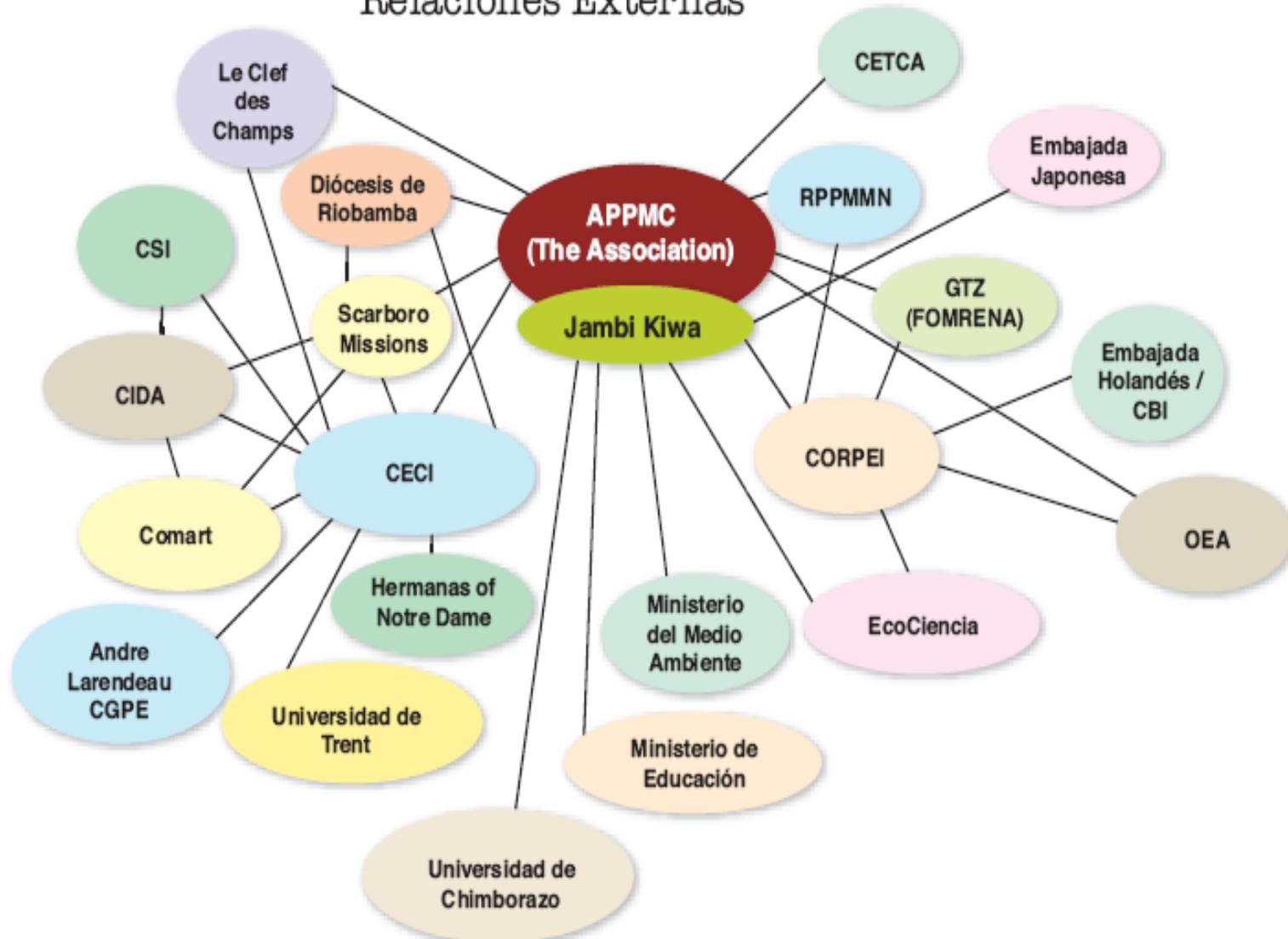
Aspectos favorables	Aspectos negativos
<ul style="list-style-type: none"><li>-Define ejes de accion centrales: riego e infraestructura</li><li>-Metodologia participativa</li><li>-Se crea red de prestadores de servicio ( ONG, Ministerios y otros)</li><li>-Promueve relaciones de interculturalidad y solidaridad (práctica de la "minga"-</li></ul>	??

## Proyecto FAO-NZ

Objetivo: reforzar las principales organizaciones indígenas que operan en la Provincia del Chimborazo y apoyar la recuperación y promoción de cultivos tradicionales en el área.

Aspectos favorables	Aspectos negativos
<ul style="list-style-type: none"><li>-Recuperación de conocimientos ancestrales que pueden vincularse al mercado</li><li>-Mejoramiento de la dieta diaria</li><li>-Inserción de productos tradicionales en mercados</li><li>-Implementación mediante "socios ejecutores" con larga presencia en la zona</li><li>-Importante plan de difusión de actividades (aumenta número de beneficiarios indirectos)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>-Mala gestión de algunos socios</li><li>-Falsos líderes que se oponen al proyecto (al no beneficiarse personalmente)</li><li>-Instituciones despliegan acciones paternalistas (no en la línea del proyecto)</li><li>-Pocos recursos disponibles para responder a la demanda de beneficiarios</li></ul>

## Relaciones Externas



<b>Ministerio de Educación</b>	<b>Ministerio de Bienestar social</b>	<b>Ministerio de Medio ambiente</b>	<b>Banco Central</b>	<b>Ministerio de coordinación de Desarrollo Social</b>
<p>-Programa de alfabetización especial a miembros del proyecto</p> <p>-Apoyo económico a las instructoras para reforzar entrenamiento en cultivo y uso de plantas medicinales</p>	<p>-En el 2001 otorgó la patente para su función como Asociación de Productores de plantas.</p>	<p>-Licencias ambientales para exportar productos</p> <p>-2004 Capacitación productiva.</p> <p>-Comparten el interés en reducir los volúmenes de cosechas en ecosistemas ambientalmente sensibles.</p>	<p>-Tomó al proyecto como ejemplo dentro de su índice de competitividad</p>	<p>Colaboró en Taller Identificación de elementos extra-técnicos a nivel de la asociación de pequeños productores para la cadena de plantas aromáticas y medicinales</p>

# Proyecto Jambi Kiwa:

## Organización económica de mujeres

Aspectos favorables	Aspectos negativos
<ul style="list-style-type: none"><li>-Los productores son "dueños del proceso"</li><li>-Liderazgo basado en tradición andina</li><li>-Crecimiento paulatino paralelo a la capacidad de gestión.</li><li>-Rescate de prácticas tradicionales de cultivo</li><li>-Alianzas estratégicas con ONGs (iglesia), OG y Agencias Int.</li><li>-Movilizan activos propios y gestionan adecuadamente apoyos externos</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>-Concentración de liderazgo en muy pocas personas</li><li>-Falta avanzar hacia productos con mas VA</li></ul>

# Conclusiones



- Experiencias exitosas contexto de un proceso de creciente toma de conciencia y reivindicación identitaria autoestima cultural ( se refleja además en la participación política de indígenas mediante voto directo)
- Recuperación de formas propias de organización, (fenómeno acompañado de surgimiento de diversidad de organizaciones vinculadas a distintas creencias religiosas)
- Muchos programas de apoyo al desarrollo y superación de la pobreza en Chimborazo fracasaron por no considerar adecuadamente los valores y creencias de los campesinos.
- Existe un grado de rechazo importante a nivel de los dirigentes mas esclarecidos y lúcidos hacia programas de apoyo que crean relaciones de dependencia y clientelismo al interior del movimiento campesino.

# Factores de éxito de iniciativas de desarrollo productivo factores:

1. Liderazgo
2. Disciplina grupal
3. Capacidad de los líderes del uso eficiente de sus escasos activo
4. Capacidad de líderes de gestionar con éxito la cooperación externa, (programas gubernamentales y de las ONG's que operan localmente)
5. Sentido ético de dirigentes indígenas para recuperación de valores y creencias locales
6. Respeto de agentes externos a las creencias y costumbre de los campesinos indígenas
7. Visión de futuro de los líderes con identificación muy clara de sus objetivos estratégicos.
8. Capacidad de establecer alianzas y redes de cooperación con otras organizaciones e instituciones