

Apuntes sobre inversión sectorial agropecuaria

Jose Nuñez del Prado

INVERSIONES AGROPECUARIAS INVERSIÓN, CRECIMIENTO, FORMACIÓN Y STOCK DE CAPITAL

Cuadro No 3
Estructura Sectorial de la Formación Bruta de Capital Fijo
(%)

ACTIVIDAD	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Agropecuario	12,07	2,96	4,60	6,70	11,79	11,98	9,96	10,40	10,13	10,54	11,05	10,57	6,11	5,87	5,44	5,44	5,44
Sectores Productivos	35,00	68,46	59,79	53,02	45,89	54,06	47,67	43,97	38,08	37,83	37,50	44,30	51,48	48,27	43,06	43,06	37,50
Servicios	52,93	28,57	35,61	40,28	42,32	33,96	42,37	45,63	51,79	51,63	51,45	45,13	42,41	45,86	51,51	51,51	57,06
TOTAL	100,00																

Fuente: UDAPE

Cuadro No 5
Formación Bruta de Capital
(Millones de \$us Corrientes)

AÑO	FBKF	PRIVADA	%	PUBLICA	%
1980	700.56	345.00	49.25	355.56	50.75
1981	862.72	455.56	52.81	407.16	47.19
1982	761.52	175.52	23.05	586.00	76.95
1983	646.74	203.56	31.47	443.18	68.53
1984	992.74	289.82	29.19	702.92	70.81
1985	740.14	213.81	28.89	526.32	71.11
1986	500.61	250.01	49.94	250.61	50.06
1987	556.16	284.10	51.08	272.06	48.92
1988	601.53	240.70	40.02	360.83	59.98
1989	630.79	296.20	47.00	334.00	53.00
1990	607.79	292.42	48.11	315.38	51.89
1991	726.75	306.25	42.14	420.50	57.86

Fuente: Elaborado por UDAPE en base a información del INE Y Banco Central.

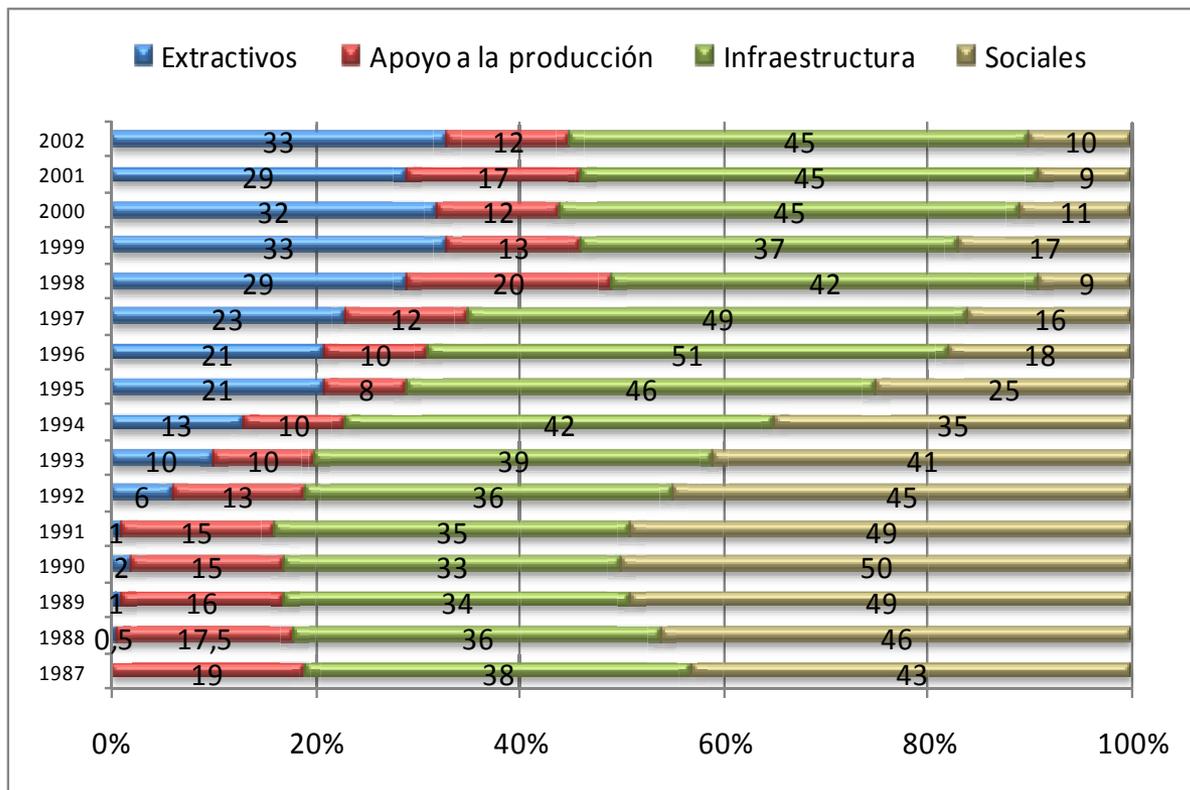
Cuadro No 7
Estructura del Stock de Capital por Sectores
 (%)

ACTIVIDAD	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Agropecuario	16,15	14,96	13,96	13,35	13,40	13,24	12,85	12,56	12,27	12,07	11,88	11,87	11,56	11,26	10,95	10,64	10,34
Minería	11,02	11,06	10,63	10,97	11,90	11,09	10,48	9,97	9,48	9,06	8,75	8,16	7,79	7,46	7,11	6,77	6,42
Ext. Petrolera	16,20	19,49	21,70	21,70	19,18	18,76	18,15	17,45	16,31	15,36	14,68	13,88	13,42	12,99	12,55	12,11	11,59
Ind. Manufacturera	7,77	7,40	7,36	7,36	9,44	10,73	11,68	12,36	12,73	13,05	13,30	13,68	14,03	14,26	14,34	14,41	14,23
Electricidad, gas y agua	5,48	5,39	5,29	5,29	5,14	4,94	4,90	5,01	5,24	4,97	4,86	4,62	4,50	4,40	4,27	4,15	4,02
Transporte	24,14	22,87	22,36	22,36	20,88	20,18	19,46	19,47	19,73	19,87	19,90	18,84	18,10	17,45	16,83	16,22	15,54
Construcción	5,59	5,15	5,03	5,03	5,09	5,81	6,24	6,47	6,75	6,94	7,04	8,09	8,98	9,72	10,36	11,00	11,65
Otros	13,64	13,67	13,67	13,67	5,16	15,24	16,24	16,71	17,49	18,67	19,50	20,87	21,62	22,46	23,59	24,71	26,21
TOTAL	100,00																

Fuente: UDAPE

INVERSIÓN PÚBLICA

Gráfica No 4
Estructura de la Inversión Pública 1987-2002

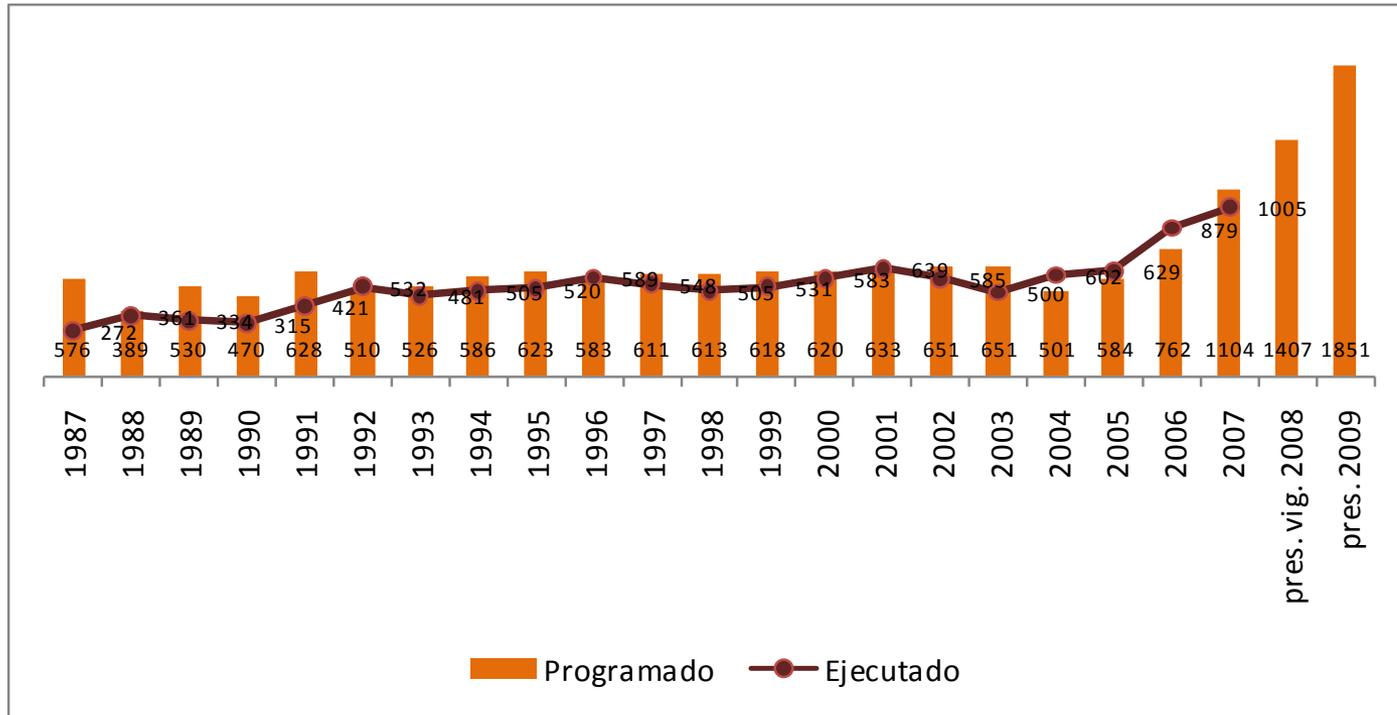


Fuente; UDAPE

Gráfica No 8

Inversión Pública 1987-2009

(En millones de \$us)



Fuente: Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo

* Los datos correspondientes a las gestiones 1987-1993 no incluyen a municipios.

INVERSIÓN PÚBLICA SECTORIAL

Cuadro No 36
Bolivia: Inversión Pública Sectorial 2000 - 2009
(En Miles de Bolivianos)

SECTOR	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	Ejec. (*) a Dic	Presupuesto								
TODOS LOS SECTORES	3.196.032	3.795.642	3.751.798	3.576.587	4.604.438	5.017.389	6.927.710	7.880.495	9.833.708	12.503.277
Productivos	379.191	445.537	459.998	358.791	444.147	612.505	820.798	997.218	1.468.167	2.867.471
- Hidrocarburos	0	0	0	0	0	39.368	84.902	89.645	159.945	1.005.691
- Minería	3.083	4.543	8.539	6.777	10.288	32.318	32.933	112.656	394.699	893.018
-Industria y Turismo	27.918	41.815	53.320	42.484	33.239	52.379	50.676	136.852	190.824	123.024
-Agropecuario	348.190	399.178	398.139	309.530	400.619	488.440	652.286	658.065	722.699	845.737
Infraestructura	1.392.314	1.652.197	1.628.084	1.880.126	2.558.226	2.918.832	4.373.050	5.020.261	5.937.680	6.834.378
-Transportes	1.282.514	1.497.154	1.448.046	1.739.486	2.314.367	2.617.239	3.841.762	4.253.735	4.886.990	5.575.822
-Energía	64.401	85.660	63.782	64.309	133.071	160.930	341.127	563.618	714.436	1.113.177
-Comunicaciones	0	0	0	0	0	0	13.624	8.454	2.863	3.381
-Recursos Hídricos	45.399	69.384	116.256	76.331	110.788	140.663	176.537	194.454	333.390	141.998
Sociales	1.260.598	1.455.428	1.391.999	1.086.356	1.381.429	1.181.233	1.479.674	1.527.110	2.047.516	2.260.148
-Salud y Seguridad Social	366.521	343.336	376.551	269.623	353.763	290.668	419.657	525.051	522.777	431.317
-Educación y Cultura	237.371	403.916	473.585	359.950	237.495	165.878	415.024	294.834	537.870	231.942
-Saneamiento Básico	562.470	461.372	243.057	219.068	523.485	407.372	351.102	326.771	336.734	749.281
-Urbanismo y Vivienda	94.235	246.804	298.807	237.715	266.688	312.688	283.635	326.603	526.320	740.889
-Justicia y Policía	0	0	0	0	0	870	10.256	28.480	29.638	106.718
-Defensa Nacional	0	0	0	0	0	3.758	0	25.371	94.178	0
Multisectoriales	163.929	242.480	271.717	251.314	220.635	304.819	254.189	335.906	380.345	541.281

Fuente: Elaboración propia con base en información oficial VIPFE 2009

Cuadro No 37
Composición Sectorial de la Inversión Pública 1998 – 2006
(%)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Producción	12,9	9,8	10,5	10,4	10,8	9,8	9,1	11,4	12,8
Agricultura	10,4	7,8	9,0	9,2	9,2	8,2	8,2	9,2	9,1
Minería	1,2	0,7	0,5	0,3	0,5	1,0	0,2	0,5	0,7
Industria y turismo	0,8	0,8	1,0	0,9	1,1	0,6	0,7	1,1	1,5
Hidrocarburos	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,6	1,5
Infraestructura	34,9	33,5	34,9	35,9	38,0	45,5	49,3	51,8	56,5
Energía	3,0	2,2	2,3	2,4	2,3	2,6	3,0	3,2	5,2
Transporte	30,2	30,3	31,2	31,6	32,6	40,7	43,9	45,9	49,3
Comunicaciones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Recursos hídricos	1,7	1,0	1,4	1,9	3,1	2,2	2,4	2,7	2,0
Social	48,2	50,0	48,8	46,4	43,0	37,4	36,8	30,8	24,9
Salud y seguridad social	6,9	7,8	10,4	7,7	9,1	7,4	7,5	6,4	7,0
Educación y cultura	12,6	14,4	14,3	16,9	16,4	13,2	9,0	6,8	5,2
Saneamiento básico	16,2	18,7	15,6	11,7	7,8	6,7	11,2	8,1	4,6
Desarrollo urbano y vivienda	12,5	9,1	8,5	10,1	9,7	10,1	9,1	9,5	8,1
Multisectorial	4,0	6,7	5,8	7,3	8,2	7,3	4,8	6,0	5,8
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

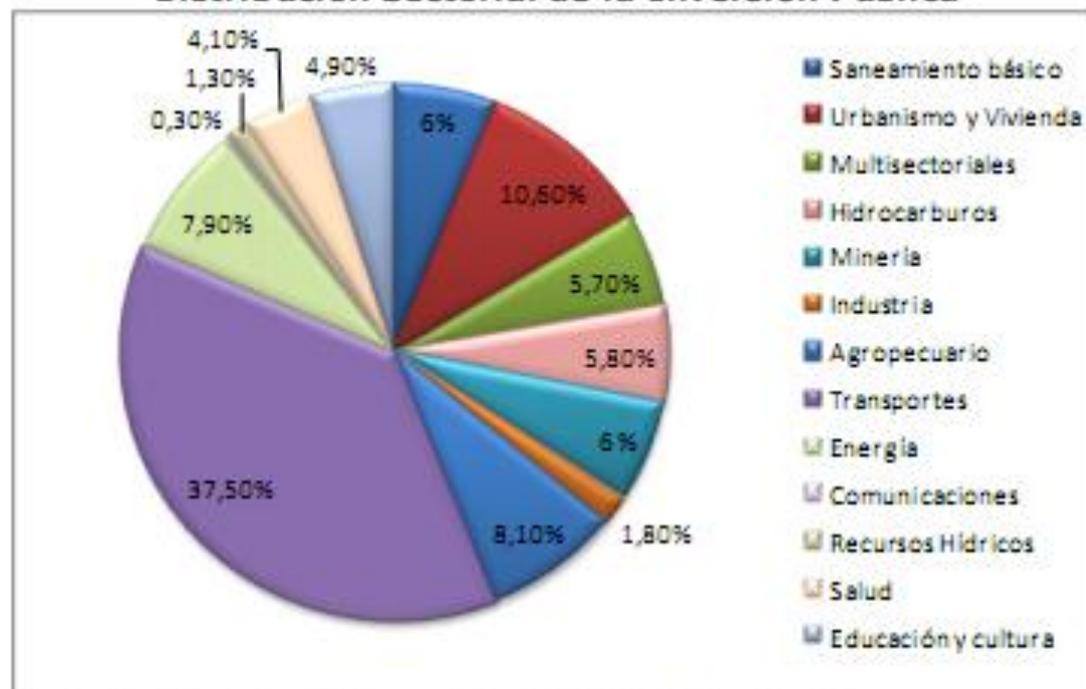
Fuente: Banco Mundial 2006

Cuadro No 38
Distribución Sectorial de la Inversión Pública
(En \$us y %)

SECTORES	Presupuesto			
	2008	%	2009	%
PRODUCTIVOS	268.879.632	21,10%	401.506.536	21,70%
Hidrocarburos	71.789.622	5,60%	107.914.291	5,80%
Minería	37.772.004	3,00%	110.541.536	6,00%
Industria y Turismo	36.551.327	2,90%	33.514.512	1,80%
Agropecuario	122.766.679	9,70%	149.536.196	8,10%
INFRAESTRUCTURA	573.503.868	45,10%	870.496.265	47,00%
Transportes	478.387.410	37,60%	694.233.294	37,50%
Energía	75.490.683	5,90%	146.907.043	7,90%
Comunicaciones	960.275	0,10%	5.592.596	0,30%
Recursos Hídricos	18.665.500	1,50%	23.763.332	1,30%
SOCIALES	362.294.655	28,50%	473.209.996	25,60%
Salud	67.833.873	5,30%	74.965.755	4,10%
Educación y Cultura				
Saneamiento Básico	76.447.793	6,00%	91.039.329	4,90%
Urbanismo y Vivienda				
	80.254.286	6,30%	110.295.041	6,00%
	137.758.704	10,80%	196.909.871	10,60%
MULTISECTORIALES	66.996.709	5,30%	105.585.633	5,70%
TOTAL	1.271.674.864	100,00%	1850798430	100,00%

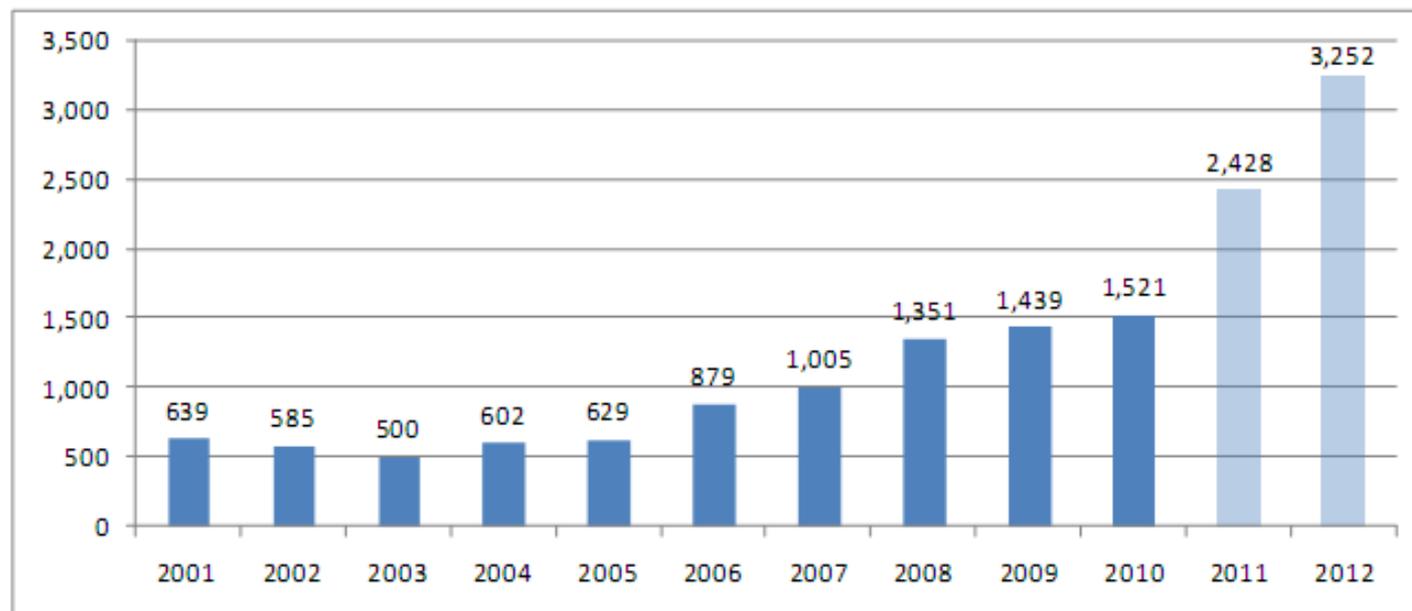
Fuente: Fundación Jubileo. Datos BCB, INE, UDAPE y UPF.

Gráfica No 34
Distribución Sectorial de la Inversión Pública



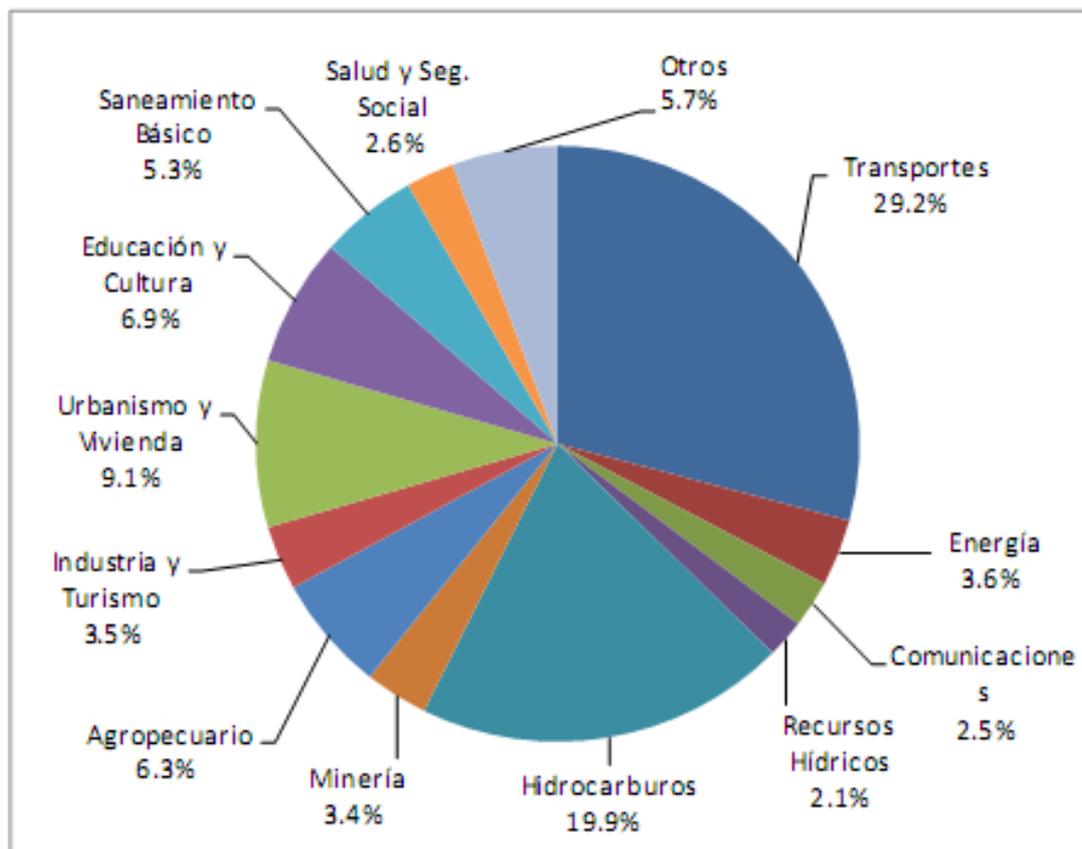
Fuente: Fundación Jubileo con datos de BCB, INE, UDAPE y UPF.

Evolución de la Inversión Pública 2001 – 2012 En millones de \$US



FUENTE: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas
2001-2010 Ejecución de la Inversión
2011 y 2012 Datos programados en el presupuesto

DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA 2012 EN PORCENTAJE



Fuente: Elaboración propia en base a datos del PGE 2012

Participación de la agricultura, silvicultura, caza y pesca en el PIB en %



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.

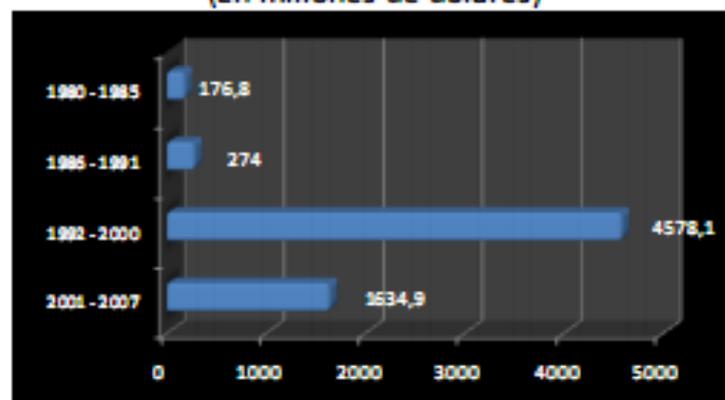
Inversión Pública 2001 – 2011 total y Sector Agropecuario

	Año	Inversión Pública todos los sectores	Inversión Pública Sector Agropecuario	% part.
Ejecución	2001	638.821.851	58.905.918	9,2%
	2002	584.734.566	53.876.102	9,2%
	2003	499.798.318	40.849.288	8,2%
	2004	601.607.836	49.202.363	8,2%
	2005	629.183.324	57.459.014	9,1%
	2006	879.468.720	75.989.692	8,6%
	2007	1.005.410.811	83.072.422	8,3%
	2008	1.351.219.738	81.638.553	6,0%
	2009	1.439.402.297	90.096.557	6,3%
Presupuesto	2010	1.806.616.631	120.656.443	6,7%
	2011	2.428.336.068	170.948.515	7,0%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UDAPE, VIPFE y PGE.

INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA

Gráfica No 9
Inversión Extranjera Directa 1980 – 2007
(En millones de dólares)



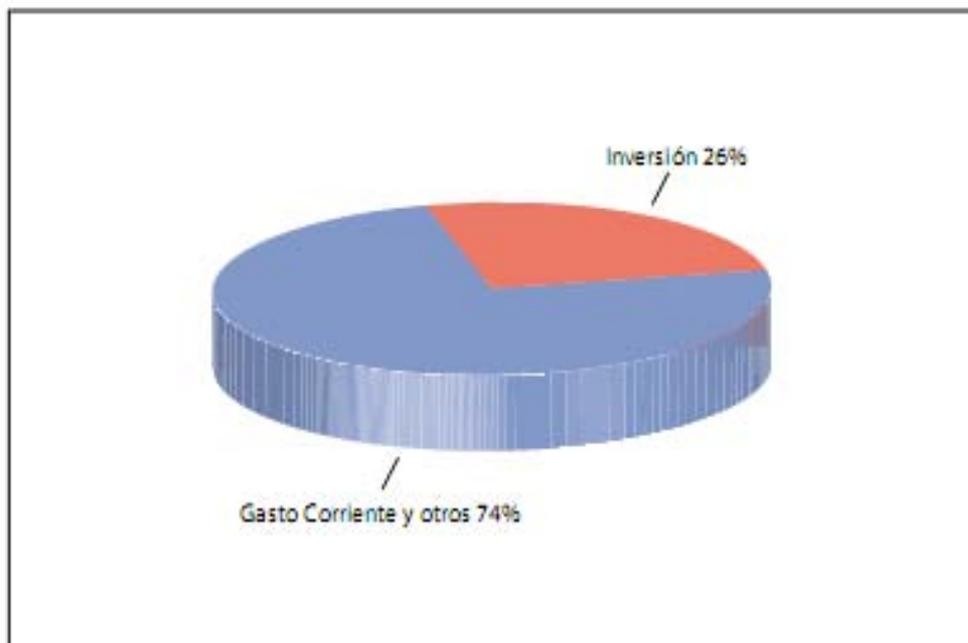
Fuente: BCB

Cuadro No 19
Bolivia: Inversión Extranjera Directa Por Año Según Actividad Económica
(En miles de \$us y participación en %)

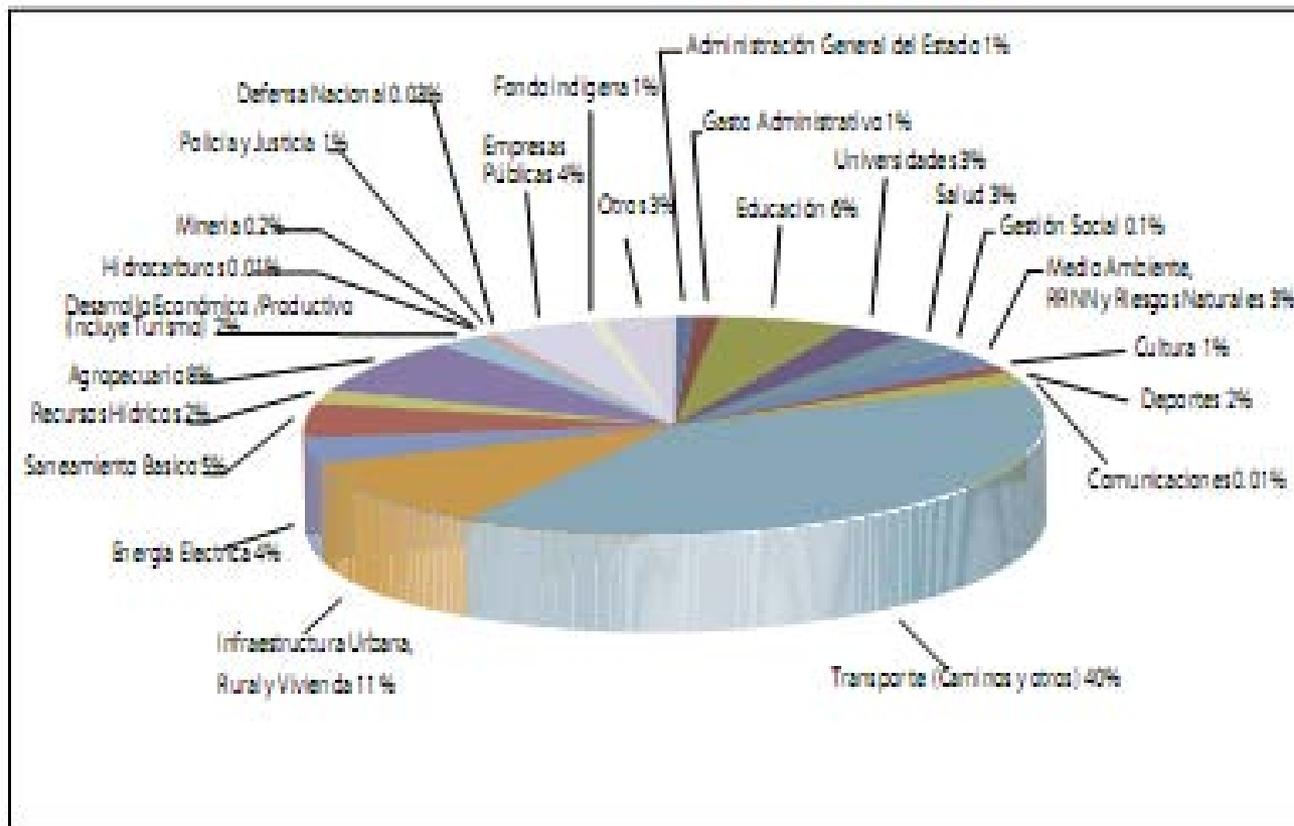
ACTIVIDAD ECONÓMICA	1.996	1.998	2.000	2.002	2.003	2.004	2.005	2006(p)	2007(p)
TOTAL (Miles de \$us corrientes)	427	1,026,060	832	999	567	448	488	581	739
Agropecuario	0,29	0,03	0	0	0	0	0	-0,04	0,22
Petróleo Crudo y Gas Natural	12,49	45,02	45,84	46,33	43,7	41,14	28,54	9,99	17,79
Explotación y Exploración de Minas	4,61	3,72	3,42	1,16	3,61	8,43	45,81	58,52	41,64
Industria Manufacturera	6,61	1,57	11,22	9,12	10,96	19,79	6,36	8,99	12,06
Energía Eléctrica, Gas y Agua	9,05	8,28	5,05	4,24	6,32	16,42	2,07	2,44	0,93
Construcción	0,02	10,09	7,73	28,32	15,62	1,89	1,04	2,38	0,72
Venta Por Mayor y Menor	1,37	0,5	4	1,11	10,19	5,39	8,48	5,58	10,89
Hoteles y Restaurantes	0	0	3,77	0	0,04	0,05	0,04	0,03	0,02
Transporte, Almacenamiento y Comunic.	57,15	21,77	13,08	3,98	6,9	1,53	2,37	10,74	13,52
Intermediación Financiera	8,39	8,65	5,1	5,5	1,65	4,47	3,74	1,18	1,08
Otros Servicios	0,03	0,38	0,78	0,25	1,01	0,89	1,57	0,19	1,13
Total porcentaje	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: INE- BANCO CENTRAL DE BOLIVIA

Por tipo de gasto (En porcentaje)



La inversión es ejecutada principalmente por los gobiernos subnacionales en 59% (36% gobiernos municipales y 23% gobiernos departamentales) y las instituciones descentralizadas 27% (la mayor parte corresponde a la Administradora Boliviana de Carreteras).



En el caso de la inversión, la mayor parte se destina al sector Transportes (Camino y otros) con 40% del total de la torta.

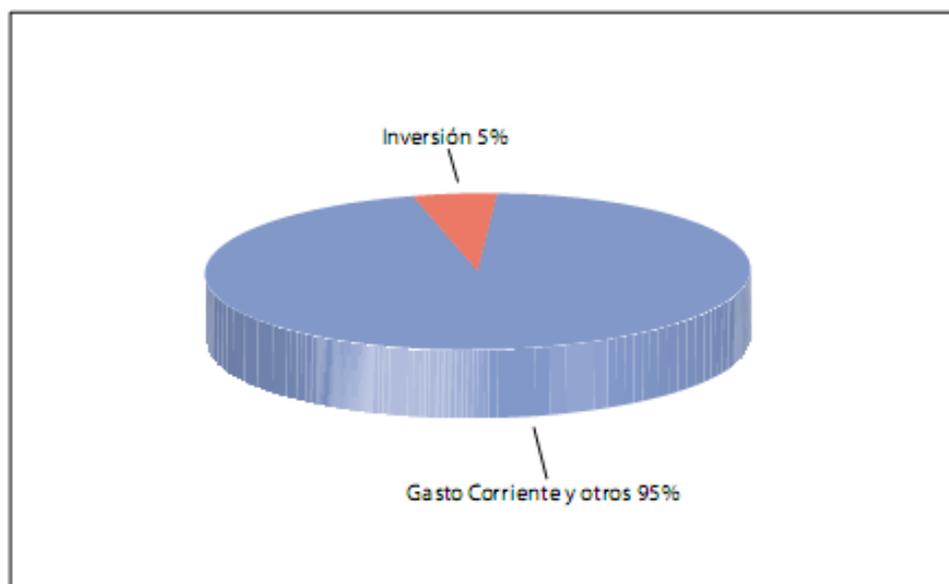
Muy por detrás le siguen los sectores de Infraestructura Urbana, Rural y Vivienda, con 11%; y el sector Agropecuario, con 8%.

Del total de la inversión del Gobierno General, solamente 10% corresponde a la inversión en sectores productivos (alternativos a hidrocarburos y minería), como son el sector Agropecuario (8%) y Desarrollo Económico/Productivo y Turismo (2%).

El análisis a nivel Gobierno General no considera a las empresas públicas como YPF, razón por la que se observa una reducida asignación en el sector hidrocarburos u otros.

2.2. Nivel Central

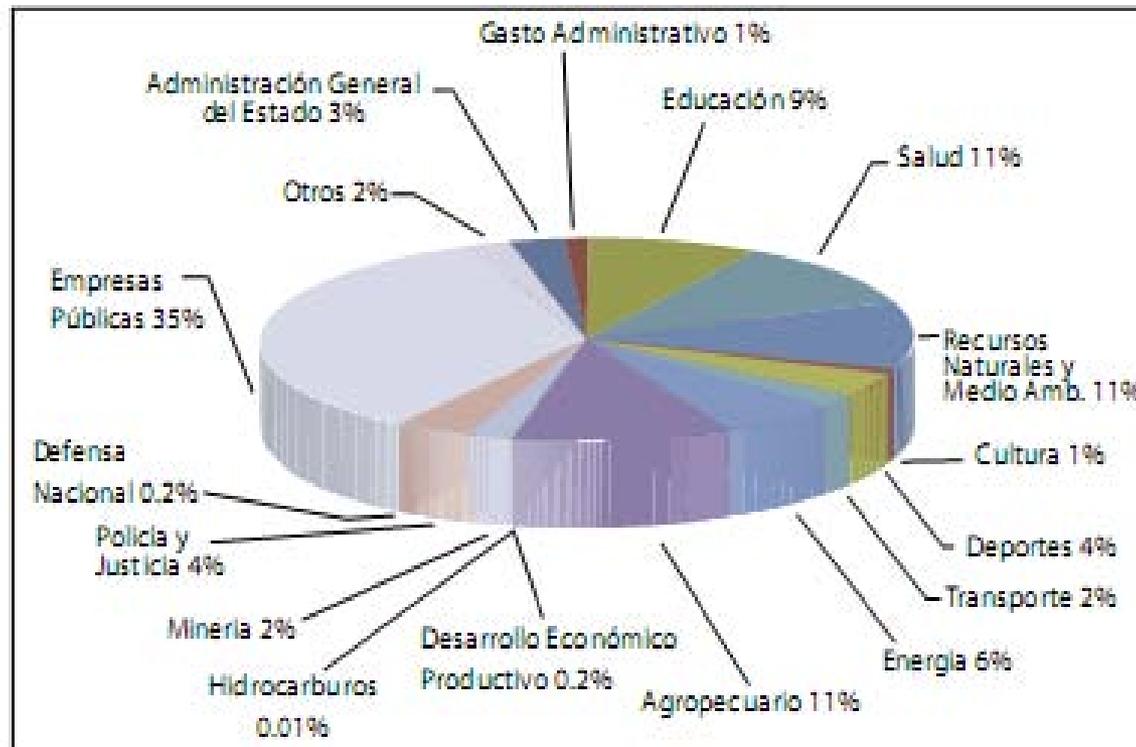
Por Tipo de Gasto



Casi la totalidad de los gastos del Nivel Central son gastos corrientes y otros, sólo 5% corresponde a inversión. Este es un reflejo, en cierta medida, de las atribuciones y obligaciones que ha asumido a lo largo del tiempo este nivel de Gobierno.

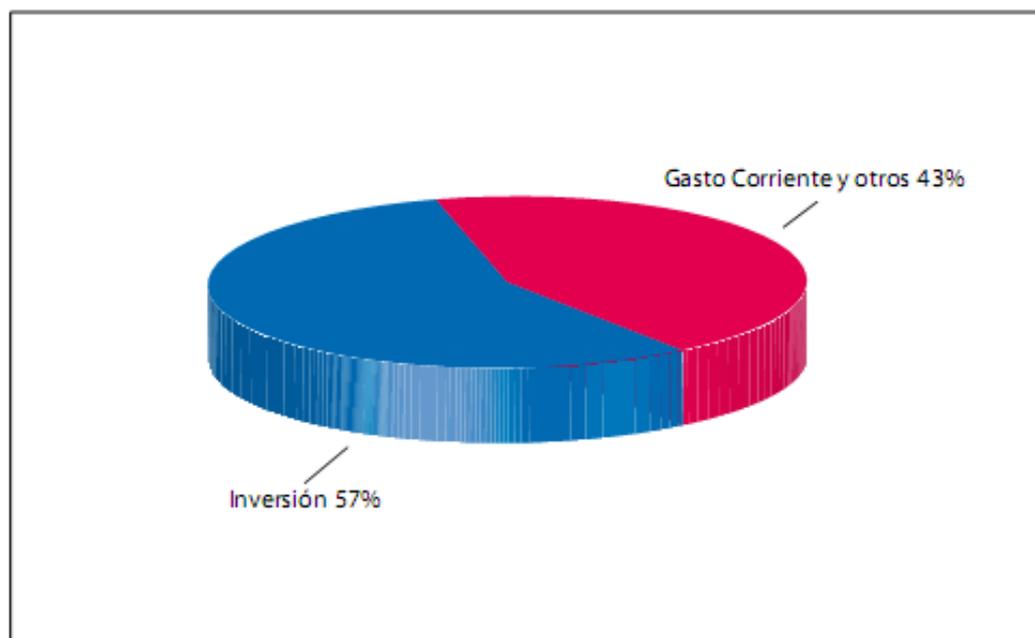
El gasto en sectores productivos es mínimo (Agropecuario 1% y Desarrollo Económico/Productivo 0,2%).

Inversión Nivel Central (En porcentaje / En millones de Bs)



2.3. Instituciones descentralizadas

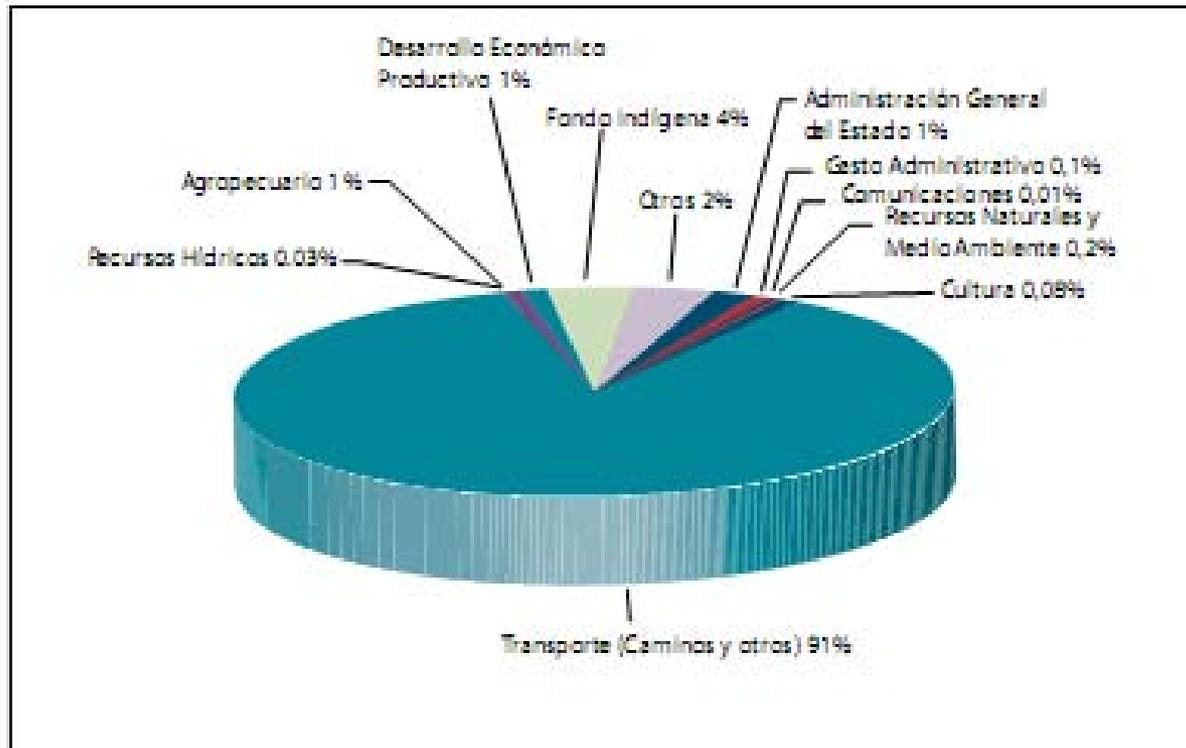
Por Tipo de Gasto



La mayor parte, 57% de los recursos de las instituciones descentralizadas es destinada a inversión y 43% a gasto corriente y otros.

Los recursos destinados a sectores productivos: Agropecuario (1%) y Desarrollo Económico/Productivo (8%) suman 9% del total del presupuesto de las instituciones descentralizadas.

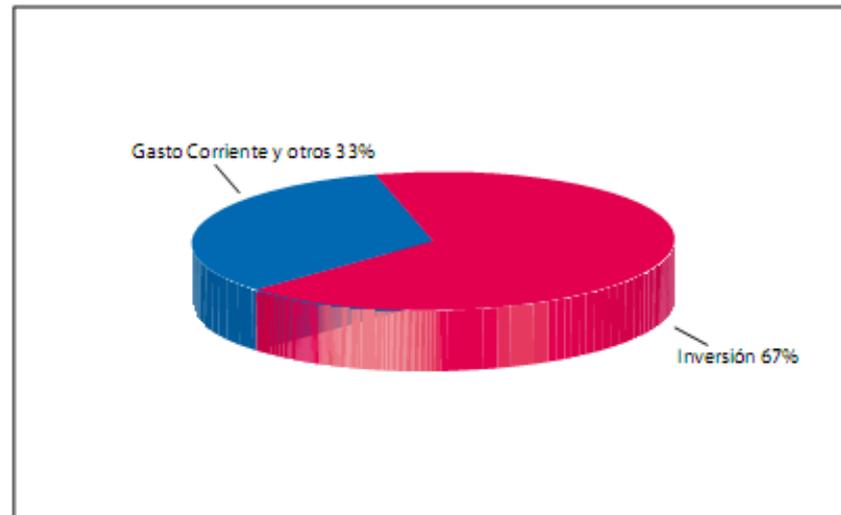
Inversión Instituciones Descentralizadas (En porcentaje / En millones de Bs)



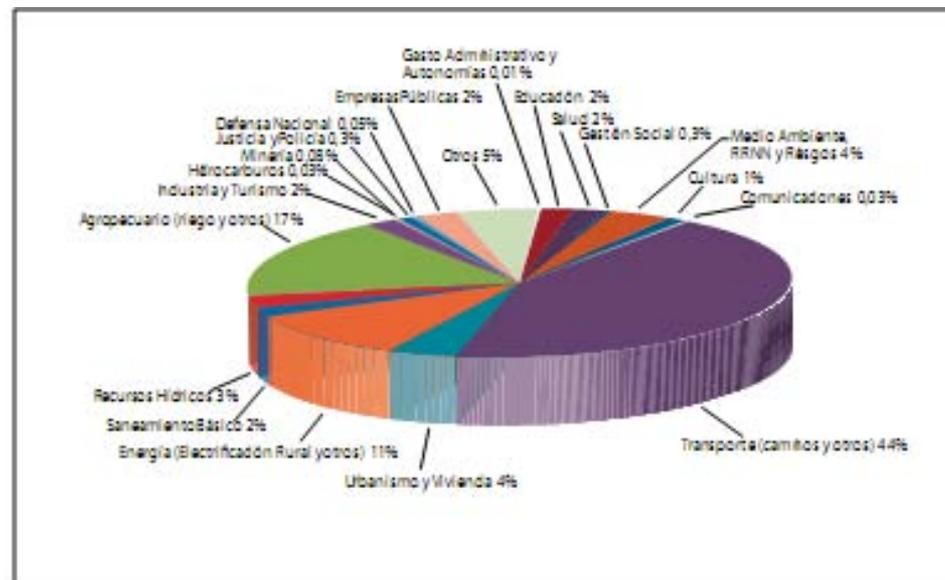
El 91% de la inversión está destinada al sector Transporte (Carreteras y otros), por el peso de la ABC que invierte en la Red Vial Fundamental.

2.4. Gobiernos Departamentales

Por Tipo de Gasto

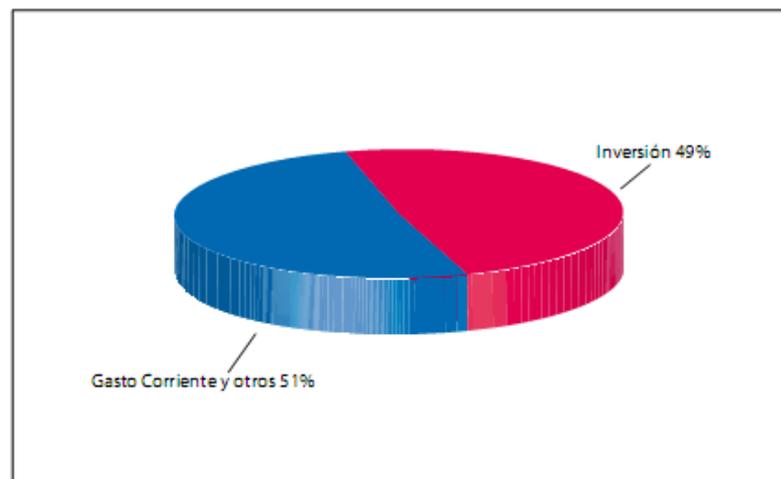


Inversión Gobiernos Departamentales (En porcentaje / En millones de Bs)

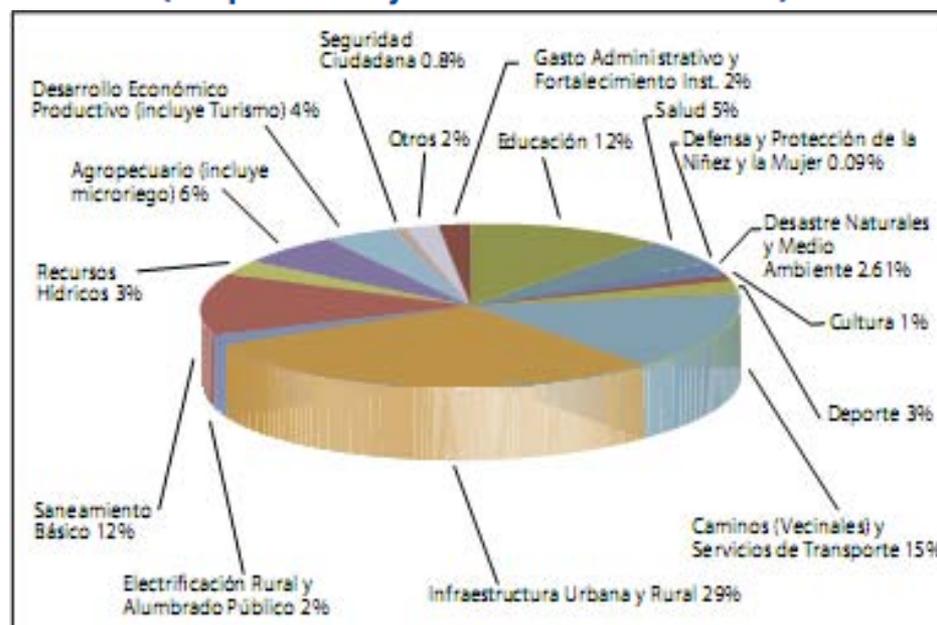


2.5. Gobiernos Municipales

Por Tipo de Gasto



Inversión Gobiernos Municipales (En porcentaje / En millones de Bs)



Cuadro N° 79

Prioridades Productivas Nacionales

- (1) Agroindustria (Agricultura - Ganadería - Fruticultura)
- (2) Manufacturas e Industrias de Transformación y Reconversión
(Textiles - Confecciones - Cueros - Maderas - Metalmecánica - Joyería)
- (3) Turismo - Artesanía
- (4) Forestal - Silvicultura (Maderables y No Maderables)
- (5) Aprovechamiento de la Biodiversidad
- (6) Gas Como Factor de Industrialización General - Industrias Hidrocarburíferas
- (7) Nueva Minería
- (8) Servicios y Comercio (Zonas Francas - Puertos Secos - Desarrollo Fronterizo)

Fuente: Elaboración propia con base en MP - PNUD - DNBP, 2005

Cuadro N° 81
Productos Priorizados a Nivel Preliminar y Municipal por Departamento

DEPARTAMENTO	ETAPA	PRODUCTOS PRIORIZADOS (SEIS)					
Bolivia	Mesas municipales	Turismo	Papa	Ganado Bovino	Ganado Camélido	Artesanía	Producción de leche
	Preliminar						Maíz
Chuquisaca	Mesas municipales	Maíz	Papa	Turismo Maní	Durazno	Ganado Bovino	Trigo
	Preliminar						
La Paz	Mesas municipales	Turismo	Ganado Bovino	Papa	Ganado Camélido	Pesca	Artesanía
	Preliminar			Coca	Café	Citricos	
Cochabamba	Mesas municipales	Turismo	Papa	Producción de leche	Extracción de productos forestales	Maíz	Producción de cereales
	Preliminar	Trigo		Ganado Bovino	Artesanía		Arveja
Oruro	Mesas municipales	Ganado Camélido	Turismo	Quinoa	Papa	Ganado Bovino	Artesanía
	Preliminar					Ganado Ovino	
Potosí	Mesas municipales	Turismo	Ganado Camélido	Papa	Haba	Durazno	Artesanía
	Preliminar				Maíz	Ganado Ovino	
Tarija	Mesas municipales	Turismo	Ganado Bovino	Apicultura	Maíz	Hortalizas	Durazno
	Preliminar	Ganado Porcino				Uva	
Santa Cruz	Mesas municipales	Turismo	Ganado Bovino	Apicultura	Producción de leche	Papa	Extracción de prod. forestales
	Preliminar	Maíz		Artesanía	Frejol	Arroz	Yuca
Beni	Mesas municipales	Turismo	Prod. Agrícola (copazú, plátano)	Pesca	Ganado Bovino	Ganado Porcino	Extracción de prod. forestales
	Preliminar	Arroz	Cacao	Plátano	Yuca	Maní	Maíz
Pando	Mesas municipales	Pesca	Castaña	Turismo	Fabricación de prod. de madera	Arroz	Plátano
	Preliminar			Frejol	Maíz		

Fuente: Elaboración propia con base en MP - PNUD - DNBP, 2005

Gráfica N° 82



Fuente: Elaboración propia con base en MP - PNUD - DNB.P. 2005

Cuadro N° 82
BDP: MÓDULOS DE INVERSIÓN PARA LA PROMOCIÓN PRODUCTIVA

Módulo 1: Emprender

- Creación de empresas
- Incubadoras de empresas
- Capital semilla para inversión y operaciones

Módulo 2: Mejorar

- Calidad
- Capacitación y desarrollo laboral
- Asistencia Técnica

Módulo 3: Asociarse

- Asociación de personas para formar un establecimiento
- Asociación para formar empresas comunitarias
- Desarrollo de consorcios, redes y complejos productivos

Módulo 4: Crecer

- Formación de recursos humanos
- Administración y gerencia
- Inversión en infraestructura y activos fijos directamente productivos

Módulo 5: Mercados

- Comercialización
- Mercados internos, Seguridad y Soberanía Alimentaria
- Exportaciones

Módulo 6: Innovar

- Desarrollo tecnológico
- Innovación tecnológica

Módulo 7: Proyectos Especiales

- Proyectos de infraestructura productiva
- Proyectos regionales y locales
- Proyectos sectoriales
- Proyectos transversales ambientales, interculturales y de género

POLÍTICAS AGROPECUARIAS

- **ESTATALISMO NACIONALISTA CIVIL Y MILITAR**

(1940 – 1952 - 1953 - 1964 - 1970 – 1980 – 1985) (45 Años)

Plan Bohan (Marcha al oriente con inversiones públicas de infraestructura)

Revolución Nacional

Reforma Agraria (Campesinista sin Inversiones) (Cooperativas Agropecuarias) (Desarrollo de Comunidades)

Marcha al Oriente (Banzer) (con Inversiones estatales articuladas a Inversiones Privadas de gran escala)

UDP – HSZ – LAF – CORACA´s

POLÍTICA REAL = POTENCIAMIENTO DEL ORIENTE (Santa Cruz – Empresarial- Exportadora - Zona Integrada)

NEOLIBERALISMO

(1985 – 2005) (20 Años)

**(Paz Estenssoro – Banzer – Paz Zamora – GSL – Mesa
– Rodríguez Beltzé)**

- **Continuidad en Potenciamiento de Oriente SC**
- **Impulso a Exportaciones No Tradicionales incluidas las agropecuarias**
- **Muchos Planes y Estrategias sin Recursos, Financiamiento ni Inversiones**
- **Visión tecnocrática con base en propuestas internacionales de moda (DDHH – DDSS)**

- **No se abandona en teoría y apariencia denominado Desarrollo de Base Campesina**
- **Dualidad con Discurso Intercultural y de Diversidad Cultural**
- **Art 1 CPE – Art 171 CPE – 169 OIT – TCO´s – LPP/OTB´s – Ref Educativa Intercultural**
- **OECA´s – CIOEC – AOPEB – Asociatividad**
- **Todo en pequeño Vs Capitalización real gigantesca y predominio de transnacionales**

ALTERNATIVAS EMERGENTES

(2006 – 2014) = 9 Años

(Evo – MAS)

- **Inicial apronte para afectar y redistribuir tierras**
- **Posterior y actual retroceso en afectación y redistribución de tierras (Art sin Retrospectiva NCPE)**
- **Tierras Comunitarias (Indígenas) Vs Privadas Familiares**
- **(Campesinos) (Almaráz Vs Dávalos)**
- **(CIDOB/CONAMAQ Vs CSUTCB – Colonizadores Interculturales)**
- **(TIOC Vs Tierra Familiar)**
- **Inicial apronte para regular mercados de exportación para mercado interno (EMAPA, etc)**
- **Posterior arreglo con empresariado cruceño**

- **Ley Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria (De todo sin inversiones ni financiamiento)**
- **Transgénicos**
- **Discurso Madre Tierra – Pacha Mama - VB Vs Realidad y Práctica (TIPNIS) Hidroeléctricas /Industrialización**
- **Vaciamiento, Envilecimiento, Maniqueismo, Manipulación del Sujeto (Otra vez desde el Estado)**
- **Discurso sin Inversiones para el Cambio Comunitario ni Complejos Productivos (NCPE – PND – Etc)**
- **Más de lo Mismo (Tractores) = Ya vimos los Números**