

# DERECHO A PRODUCIR

**Invertir más y mejor en la pequeña agricultura de  
América del Sur**

**“Invertir en la agricultura es una de las formas más eficaces de generar crecimiento económico”**

**BM: “la agricultura resulta entre dos y tres veces más eficaz en la reducción de la pobreza que el crecimiento en otros sectores”**

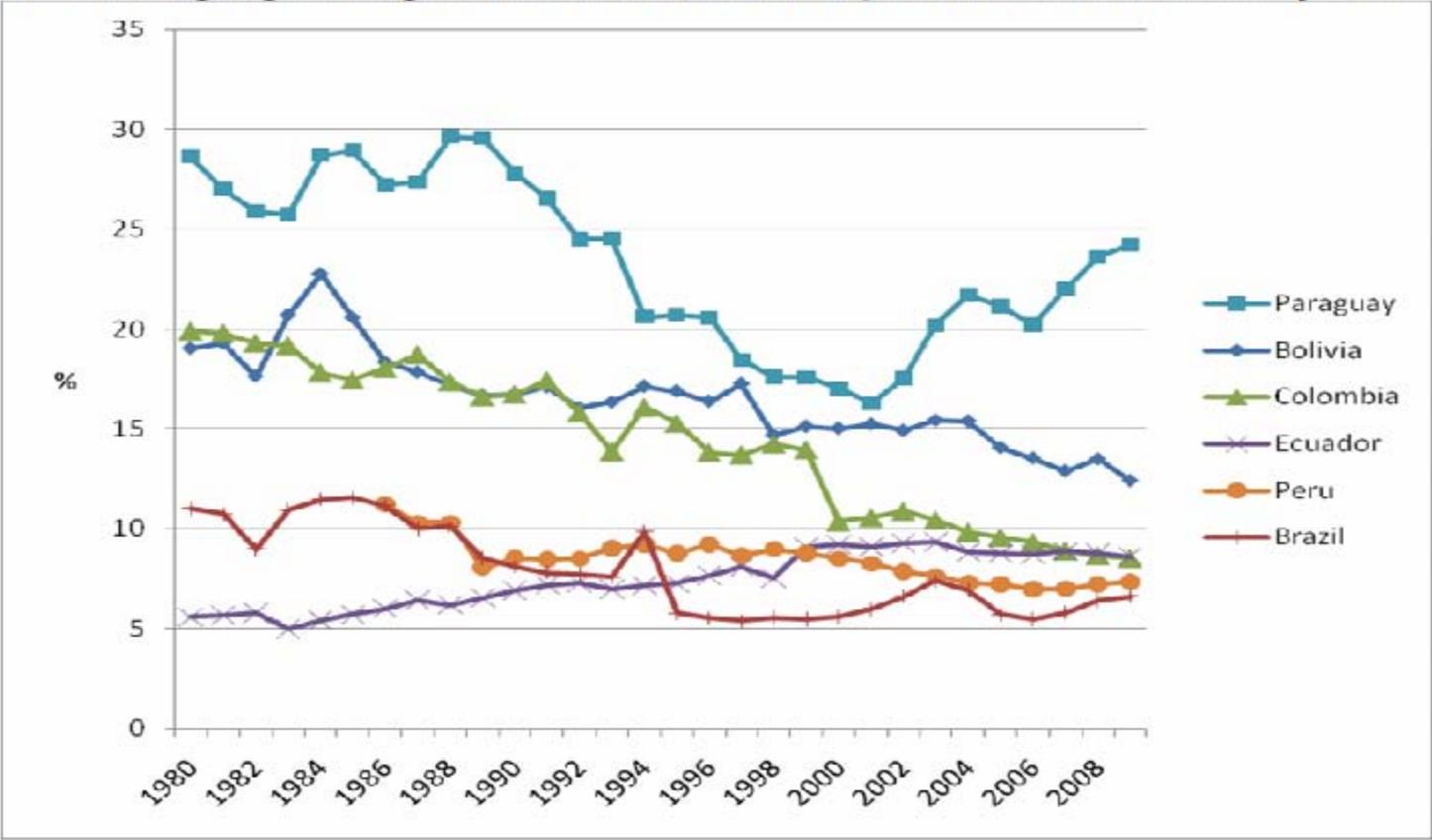
# El papel de la agricultura en la región

- **La volatilidad de precios en los alimentos ha puesto en duda la seguridad del libre mercado en cuanto a acceso y aprovisionamiento. En este sentido los sectores agrícola, aun así que en los países estudiados sus economías ya no son enteramente agrícolas siguen y seguirán siendo claves para la provisión de alimentos y como motores económicos.**
- **El crecimiento económico en la región, aunque a niveles macro-económicos existen grandes avances, han desestimado las zonas rurales que siguen enquistadas con márgenes de pobreza extremos.**
- **De 6 países estudiados (Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Paraguay y Perú), todos concentran más del 55% de su población en áreas urbanas.**
- **Participación de la agricultura en el PIB**
  - **En 1960, la agricultura significaba entre el 20 y 30% del PIB, para el 2008 significo menos del 10% en 4 de los 6 países estudiados.**
- **Población Económicamente Activa (PEA)**
  - **El PEA agrícola en Bolivia es de 42%.**

# Las dos tendencias de la región

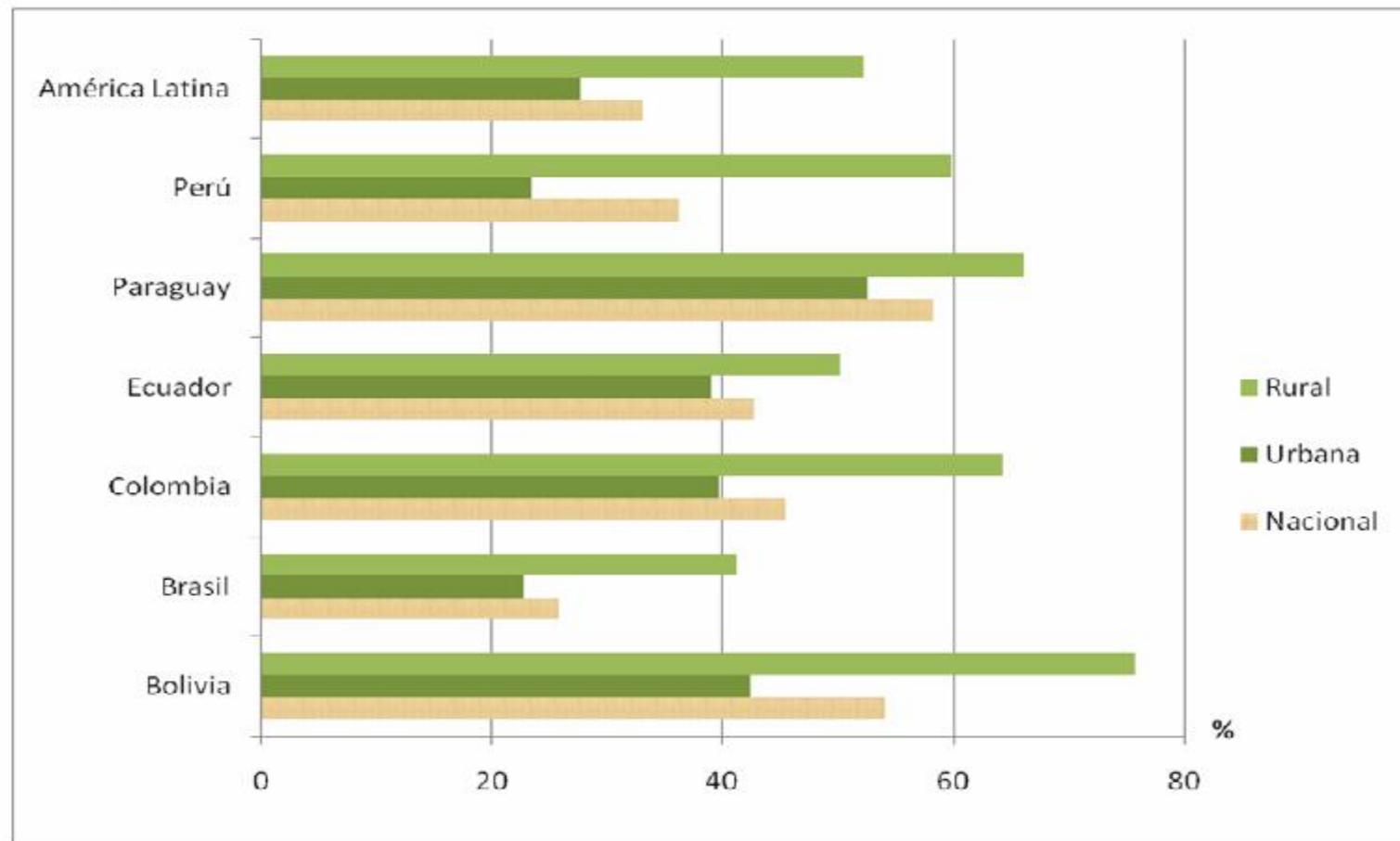
- **Existen dos velocidades en América del Sur:**
  - 1. Una élite empresarial y grandes propietarios acumulan cada vez más activos y poder político, reciben la mayor parte del apoyo estatal, aprovechando las nuevas oportunidades de nuevos acuerdos comerciales.**
  - 2. Por otro lado, una multitud de pequeños productores (8 de cada 10) subsisten en áreas marginales, olvidadas por políticas públicas.**

**Figura 1. Valor agregado agrícola como porcentaje del PIB entre 1980 y 2009**



*Fuente: World Development Indicators (Banco Mundial) excepto para Ecuador, donde se han tomado los datos del estudio nacional encargado por Oxfam.*

**Figura 3. Porcentaje de personas bajo la línea de pobreza a nivel nacional, rural y urbano**



Fuente: CEPAL, Anuario Estadístico y estudio nacional en Colombia

Años: 2007 para Bolivia; 2008 para Brasil, Ecuador, Paraguay, Perú y América Latina; 2009 para Colombia

**Tabla 4. Distribución de la tierra por tamaño de unidad productiva agropecuaria (UPA)**

País	<20 ha		País	>500 ha	
	% UPA	% tierra		% UPA	% tierra
<i>Brasil</i>	65,3	0,05	<i>Brasil</i>	2,0	55,6
<i>Colombia</i>	85,4	18,7	<i>Colombia</i>	0,3	25,6
<i>Ecuador</i>	85,4	20,1	<i>Ecuador (&gt;200 ha)</i>	0,1	29,0
<i>Paraguay</i>	83,5	4,3	<i>Paraguay</i>	2,6	85,5

*Fuente: Datos extraídos de los censos agropecuarios nacionales presentados en los estudios nacionales encargados por Oxfam*

# La brecha de género

- **La ausencia de programas y políticas agrarias dirigidas específicamente a reducir la brecha entre mujeres y hombres es un denominador común en países estudiados.**
  - **En Perú, según el (Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola) FIDA, el 80% de la fuerza de trabajo en los hogares rurales la aporta la mujer. En todo el mundo, ellas son responsables de producir entre el 60 y el 80% de los alimentos que se consumen; sin embargo, su función permanece invisible.**
  - **En Colombia los programas específicos dirigidos a la mujer dentro de la política agropecuaria son insignificantes e inestables, lo que demuestra la falta de prioridad que se concede a sus necesidades.**
  - **En Ecuador, ninguno de los 29 proyectos del Ministerio de Agricultura tiene a las mujeres como población objetivo.**
- **Los datos oficiales raramente se desglosan por género, lo que hace difícil percibir y tomar conciencia sobre la inequidad. Mientras las necesidades de mujeres y hombres no se identifiquen y atiendan de forma diferenciada, y mientras no se evalúe el impacto que tienen las políticas sobre la equidad de género, la brecha seguirá ampliándose.**

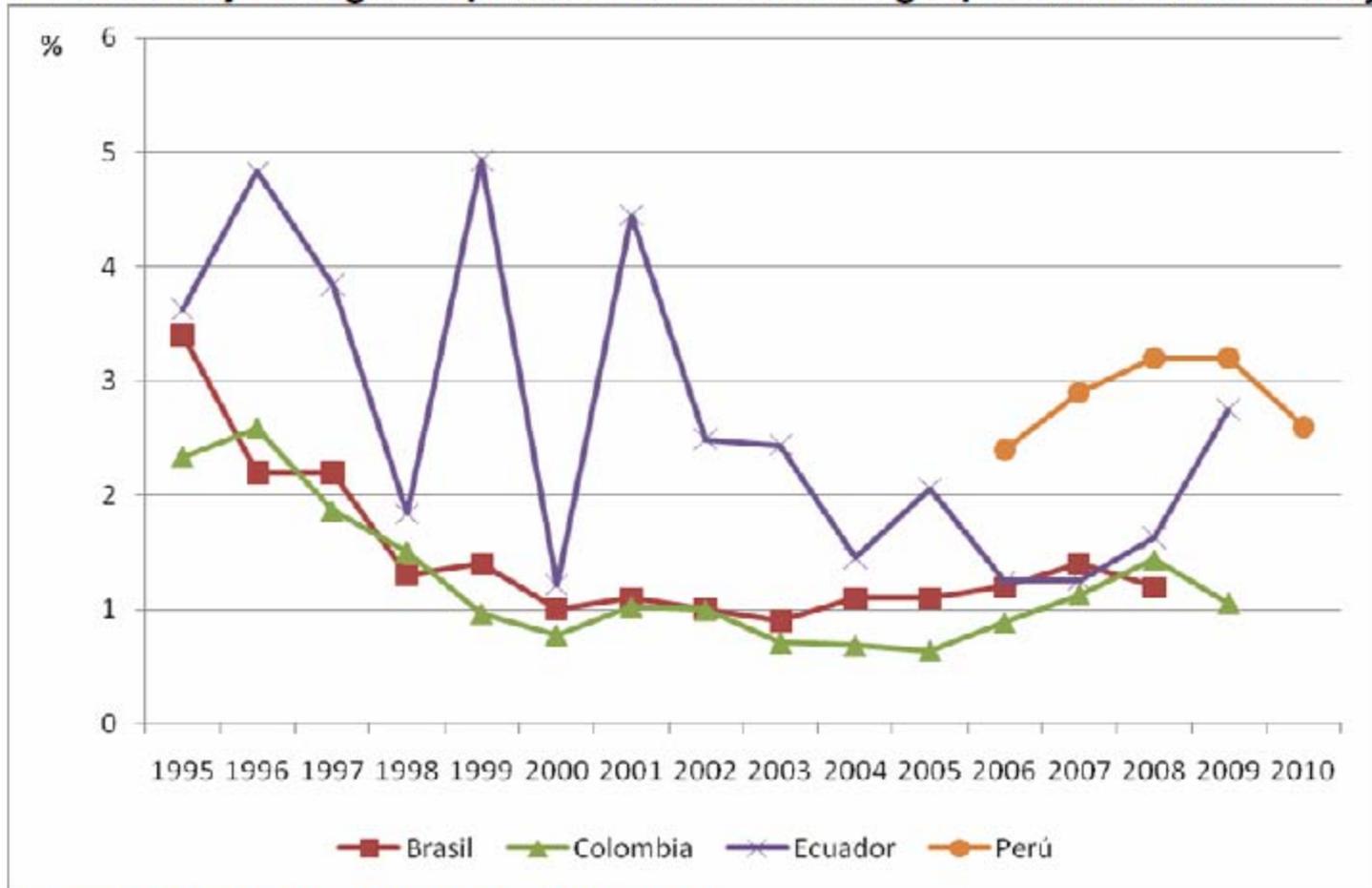
# La brecha entre la producción comercial y familiar

- **Las últimas tres décadas, el crecimiento agrícola en la región se ha basado en aumentar la producción, aprovechando los precios bajos de importaciones –acorde a subsidios de origen-. Esto ahora empieza a pasar su factura ya que las crisis de precios de alimentos han disparado los precios de importaciones.**
- **Ahora si los estados se preguntan porque no se apoyo a los pequeños productores.**

# Rastreando el gasto público en agricultura

- **Para saber si un gobierno cumple con sus promesas se debe analizar cómo se utiliza el dinero público.**
- **Las reformas estructurales de los 90 han impactado enormemente al sector agropecuario.**
  - **Gran parte de los instrumentos de intervención estatal que apuntalaban el sector fueron desmantelados, dando inicio a un proceso de privatización de los servicios y transferencia de responsabilidades a niveles descentralizados.**
  - **Las exenciones fiscales buscaron atraer la inversión extranjera y las medidas arancelarias a la exportación y se abrieron los mercados a productos importados, con los que la producción nacional no podía competir.**
- **Un estudio realizado por FAO en 19 países de América Latina y el Caribe calculo que ha existido una caída del gasto público *per capita* rural promedio desde 225 dólares en 1985-1990 a 140 dólares en 1996-2001.**

Figura 6. Porcentaje del gasto público en el sector agropecuario entre 1995 y 2009



Fuente: estudios nacionales encargados por Oxfam

# El sesgo agroexportador

- **El rasgo común en las políticas agrarias de la región es el de privilegiar a las elites agroexportadoras, que además son los mejores situados para aprovechar las oportunidades que ofrecen los tratados de libre comercio y otros mercados emergentes.**
  - **Ecuador y Paraguay, entre 1995 y 2000 dirigieron más del 70% del gasto público en subsidios agrícolas que en su mayoría beneficiaron a los grandes agroexportadores.**
  - **Colombia, entre 2003 y 2009 ha cuadruplicado sus gastos hacia el sector agropecuario fundamentalmente en plantaciones de palma africana y caña para la elaboración de biocombustibles. (\*)**
  - **Perú, las grandes infraestructuras de regadío en los valles costeros se han llevado la mayor parte de la inversión pública, creando oportunidades sólo para reducidos números de grupos empresariales y grandes propietarios.**
- **Por su condición de motor económico, el sector debe promover mejoras sociales posibilitando una mayor redistribución de los ingresos o mejoras condiciones laborales para los trabajadores agrícolas asalariados.**

# Rezago en investigación y desarrollo (I+D)

- **La inversión en agricultura para el desarrollo agropecuario ha contribuido enormemente al desarrollo económico en América del Sur los últimos 50 años. Pero, para generar nuevos espacios de competitividad es imprescindible una mayor innovación.**
  - **Un estudio de IFPRI(\*) en América Latina y el Caribe apenas se invierten en I y D agrícola unos 3.000 millones de dólares anuales. Esto equivale tan sólo al 1,14% del valor agregado agrícola en la región. Además, el 70% de esta inversión corresponde a sólo tres países: Brasil, Argentina y México.**
  - **El crecimiento de la agricultura no ha sido acompañado de un incremento en I+D. En términos reales, entre 1991 y 2006 el valor agregado agrícola creció a un tasa media del 3% anual, en tanto que la inversión en ciencia y tecnología agropecuaria aumentó tan solo a un tasa del 0,67%.**
- **Un cuestionamiento habitual es que no responde adecuadamente a las demandas de innovación específicas para la agricultura familiar y campesina. Se debe enfatizar en investigaciones que contribuyen a poner en valor el conocimiento local y las variedades tradicionales y que fortalezca las prácticas locales de producción que han demostrado ser capaces de adaptarse y recuperarse mejor de los impactos del CC.**

# Porque invertir en los pequeños

- **Sudamérica: 8 de cada 10 explotaciones agropecuarias pertenecen a la pequeña agricultura.**
  - **FAO regional que aportan entre el 30 y 40% del PIB agrícola.**
  - **La pequeña agricultura absorbe entre el 60 y 70% ocupada en el sector.**
    - **Brasil, de los 17 millones que trabajan en agricultura, 12 millones lo hacen en explotaciones familiares.**
- **China, desde 1970 la innovación tecnológica y la inversión en infraestructura rural impulsaron la producción agrícola a pequeña escala, aumentando los ingresos del campesinado al menos en un 7% cada año.**
  - **Entre 1991 y 2001, la producción nacional de cereales se duplicó, basándose en el cultivo a pequeña escala, lo que permitió liberar de la pobreza a 400 millones de personas en el área rural.**
  - **Como resultado, 200 millones de pequeños productores (con un promedio de 0,6 hectáreas cada uno) son capaces de alimentar a 1.300 millones de personas.**
- **Por otro lado, existen límites ambientales y sociales a la expansión de la agricultura industrial como la opción para alimentar al mundo.(\*)**

# Conclusiones

- 1. Abordar los desequilibrios estructurales en el acceso a los recursos naturales esenciales para producir (tierra y agua, fundamentalmente), avanzando en procesos de reforma agraria que garanticen el derecho a la tierra a la población habitualmente marginada (especialmente las mujeres y la población campesina, indígena y afrodescendiente).**
- 2. Revertir las décadas de falta de inversión en agricultura aumentando el gasto público hacia el sector, en consonancia con su aporte a la economía y al empleo.**
- 3. Ampliar la participación de la población en la elaboración, gestión y rendición de cuentas de los presupuestos públicos, incorporando a las organizaciones de productores y de mujeres rurales en la definición de prioridades.**
- 4. Incorporar la visión de género en los procesos políticos y presupuestarios, desarrollando estadísticas con datos separados por sexo, así como estudios específicos sobre las necesidades particulares de las mujeres productoras y el impacto de las políticas públicas sobre la inequidad de género.**

- 5. Situar la pequeña agricultura en el centro de las políticas agrarias y la inversión pública, por su papel clave en el desarrollo rural, la seguridad alimentaria y el equilibrio territorial.**
- 6. Invertir en bienes públicos, tales como investigación y servicios de extensión(especialmente dirigidos a las necesidades de la mujer productora y la pequeña agricultura), infraestructura de transporte y comunicación, facilidades de almacenamiento, servicios financieros y de seguros agrícolas (incluyendo los seguros climáticos). Así como en la infraestructura y programas que permitan agregar valor a la producción para obtener mayor rentabilidad y acceso a mercados más competitivos.**
- 7. Apoyar la creación y fortalecimiento de las organizaciones de productores y productoras para que ofrezcan servicios de apoyo a la producción y comercialización, acceso a la información y a los mercados y un mayor poder de negociación con proveedores de insumos y compradores.**

- 8. Poner al servicio de la pequeña agricultura los subsidios e incentivos que le permitan ser más competitiva, hacer frente a riesgos como el cambio climático y la volatilidad en los mercados agrícolas y aprovechar las oportunidades en el nuevo contexto comercial y los nichos emergentes como el de comercio justo o el de productos orgánicos y naturales.**
- 9. Incorporar acciones específicas para hacer frente al cambio climático con medidas de mitigación y de adaptación, exigiendo a los países ricos que cumplan sus compromisos de financiación a través del Fondo para el Clima recientemente creado.**
- 10. Fortalecer la institucionalidad agrícola y la capacidad de gestionar los programas y fondos públicos, para aumentar la eficacia en la ejecución presupuestaria. Esto es especialmente importante en el caso de los gobiernos locales e incluye la construcción de sistemas de información sólidos sobre el sector y específicamente sobre la pequeña agricultura y las mujeres rurales.**
- 11. Ofrecer alternativas económicas en el medio rural fuera de la agricultura, especialmente donde ésta no resulte viable. E invertir en el desarrollo del medio rural con un enfoque amplio del territorio, que no se limite a la producción agrícola.**

**Para leer el documento completo  
visite:**

**[www.oxfam.org/es/crece/policy/resultados-adecuados-america-sur](http://www.oxfam.org/es/crece/policy/resultados-adecuados-america-sur)**

**[www.sudamericarural.org](http://www.sudamericarural.org)**

**[www.boliviarrural.org/crece](http://www.boliviarrural.org/crece)**